

方便營商諮詢委員會
批發及零售業工作小組

自願淘汰含微膠珠個人護理及化妝產品計劃

目的

行政長官於《2019 年施政報告附篇》中提出推行自願淘汰含微膠珠個人護理及化妝產品計劃（計劃），鼓勵業界停止製造、進口及銷售，以逐步在本港淘汰此類產品。本文件旨在向委員簡介計劃的方案及相關配套措施。

背景

2. 部分沖洗型個人護理及化妝用品在生產過程中會添加微膠珠，以發揮如磨砂、去角質或清潔等獨特的效能。這些沖洗型產品中的微膠珠在使用後會流入污水收集系統，大部分會在污水處理廠中被清除，其餘則會隨淨化水排入海中。

3. 海中的微膠珠透過食物鏈對海洋生態系統以至人類健康構成的潛在風險備受國際關注。現時有關微膠珠污染的影響仍有待進一步研究去證實，而微膠珠直接影響人體健康的科研證據亦甚少。然而，由於這些微膠珠是唯一一種被視為「特意排放」的海洋微塑膠來源，故此針對微膠珠的源頭管制措施已陸續出現。

4. 環境保護署（環保署）於 2020 年 3 月完成一項顧問研究，檢視了國際間控制個人護理及化妝產品中微膠珠的趨勢，收集和分析了香港本地市場的相關資料，並就適用於香港的管制方案提出了建議。據顧問研究所得，現時國際間大致上朝著自願性淘汰計劃或是立法規管兩大路向發展，逐步在相關產品中以替代品取代微膠珠。

5. 就香港的情況而言，本地個人護理及化妝產品很大部分依賴進口，生產基地多位於已採用不同形式和適用範圍禁止生產部分含有微膠珠產品的地區。近年，一些跨國品牌公司和工會已主動承諾及推行淘汰其產品中的微膠珠的計劃，並透過調整配方以替代品（如水晶鹽、堅果殼）取代微膠珠，而一些零售商亦已經開始停止銷售含微膠珠的產品，或逐步減少該些產品的存貨。隨著多個地區將頒布新法規，而且一般個人護理及化妝產品的保質期有限，預計本港市場上含微膠珠的產品僅存不多。

6. 若本港採取立法規管的路向，過程會頗為漫長，涉及的步驟包括訂立合適和清晰的規管模式、訂定不造成入口障礙的檢測標準、諮詢多個界別的行业參與者、完成相關立法程序，以及讓業界清理存貨等。因此，無論是作為立法過程中的過渡性方案，或是為回應社會的強烈訴求，政府都有需要先推行自願性淘汰計劃，促使香港追隨國際趨勢取代含微膠珠產品，從而保護海洋生態。

計劃方案

7. 政府採納了顧問的建議，先推行為期兩年的自願淘汰計劃，並於計劃後期檢討成效，以檢視是否需要進一步規管含微膠珠的產品。參考了各地區的成功經驗，政府正計劃於 2021 年與業界合作推出「不含微膠珠約章」（約章），讓參加者可以按其營運情況，各自制定停止或減少生產/進口/銷售含微膠珠的個人護理及化妝產品的目標及時間表，承諾在預設時限內達至目標。在計劃推行期間，政府會跟進參加者實施淘汰計劃的進度，同時會在零售市場層面調查含微膠珠產品的淘汰情況，並會配合進行宣傳和教育活動，提升公眾對微膠珠相關課題的認知，以協助消費者選購不含微膠珠的產品。

8. 約章將由環保署負責推行，並邀請個人護理及化妝產品的生產商、進口商（代理商/經銷商）、零售商、美容美髮業、業界協會等組別因應不同的營運模式以多元化的方式共同參與。其中，生產商及進口商將會牽頭致力停止/減少生產或進口含微膠珠的產品，零售商及美容美髮業可向顧客推廣不含微膠珠的產品，而業界協會以至所有參加者將協力向營業伙伴推廣計劃，以及透過不同平台向公眾宣揚微膠珠相關的資訊。

9. 業界如欲參與約章，屆時只需遞交申請表及所屬組別所需的相關文件，如生產商及進口商需提交旗下品牌及產品系列的資料、淘汰微膠珠計劃或已淘汰微膠珠的相關文件，而所有參與機構需準備宣傳或培訓方案及其時間表等。

約章微膠珠定義及涵蓋產品範圍

10. 環保署參考了國際法規採用的微膠珠定義，定義其為小於 5 毫米的固體塑膠顆粒，特意添加於沖洗性個人護理及化妝產品中以作磨砂、去角質或清潔等用途。約章擬涵蓋磨砂以及針對臉部、身體、頭髮、口腔等沖洗型個人護理及美容產品。

配套措施

11. 環保署將會在網上公布並不斷更新參與約章的大小商戶名單，由商戶提供旗下不含微膠珠的品牌清單（如品牌正在淘汰微膠珠將同時列出旗下已不含微膠珠的產品系列或類別），藉以協助消費者選購此類產品。環保署會隨機抽樣參與者在本港市場上已聲明不含微膠珠的產品作檢核，以確保清單資料準確可靠。

12. 除了提供諮詢服務外，環保署將透過專題網頁及其他社交媒體向公眾及業界推廣計劃，如設計互動式線上遊戲，讓公眾更了解微膠珠的基本知識，亦會舉辦業界培訓工作坊，為參與機構的員工提供與微膠珠相關的深入培訓，促使業界向消費者提供適切及準確的資訊。環保署亦會進行啟動禮及頒獎禮等宣傳活動，計劃參加者可獲發約章的標誌及證書，以供展示於店內及其宣傳物品上，而積極淘汰微膠珠及推動計劃者更可獲頒發獎項，予以表揚。

13. 約章將設立三組獎項，包括「不含微膠珠品牌」、「淘汰微膠珠獎項」和「伙伴獎勵」。「不含微膠珠品牌」獎項將授予全線產品均不含微膠珠的品牌，正計劃淘汰微膠珠的生產商及進口商可憑淘汰成果競逐「淘汰微膠珠獎項」，而所有參加機構只需完成向業界及公眾推廣計劃的指定要求，便可獲得「伙伴獎勵」。

最新進展

14. 環保署已於 2020 年 10 月舉辦簡介會向業界介紹約章的草擬方案，並於 11 月底收集了業界就計劃的模式和設計的反饋意見。業界普遍反應積極，並支持於本港推動計劃淘汰含微膠珠的個人護理及化妝產品。目前，環保署正就業界提出的意見進一步完善及落實計劃的執行細節，另一方面與合約承辦商籌備於 2021 年展開計劃，舉辦啟動禮及進行一系列的宣傳和教育活動。

徵求意見

15. 請委員備悉有關計劃的相關工作並提供意見。

環境保護署

2021 年 3 月