

方便營商諮詢委員會
第三十六次會議

議程第 4 項：“精明規管”計劃進展匯報—
2017 年 12 月的最新情況

目的

方便營商諮詢委員會上次在 2017 年 8 月 18 日舉行會議，本文件匯報自上次會議以來，政府推行“精明規管”計劃¹的進展。

最新進展

概況

2. 全部 29 個²參與計劃的決策局和部門一直努力不懈，持續提升商業牌照發牌服務。政府致力進一步改善本港整體的營商規管環境和加強長遠競爭力，各方面的工作都取得良好進展。下文闡述主要進展。

香港在世界銀行《2018 年營商環境報告》中的排名

3. 根據世界銀行在 2017 年 10 月 31 日發表的《2018 年營商環境報告》（《報告》），香港在便利營商排名榜位列全球第五，這再次肯定政府一直以來推動方便營商的工作。在便利營商的排名居前五位分別為新西蘭、新加坡、丹麥、韓國和香港。《報告》以十項指標比較 190 個經濟體在便利營商方面的整體表現。

¹ 政府由 2007 年年初起推行“精明規管”計劃，以進一步改善本港整體的商業牌照發牌環境，加強長遠競爭力。該計劃在致力保障公眾利益的同時，也力求提高本港發牌服務的效率，使之更具透明度，也更利於營商，並降低商界遵規的成本。

² 保險業監管局(保監局)在 2017 年 6 月 26 日接手財經事務及庫務局轄下保險業監理處(保監處)的法定職能，而保監處在同日解散。保監局是一個獨立於政府的新保險業監管機構，因此參與“精明規管”計劃的決策局／部門現時為 29 個。

4. 香港在十項指標中的四項表現良好，包括“開辦企業”（第三位）、“繳納稅款”（第三位）、“取得供電”（第四位）及“申請建築許可”（第五位），可見政府不斷努力改善營商環境。

5. 政府會仔細研究《報告》的內容，尋找改善空間，並會繼續與商界和其他相關各方緊密合作，探討進一步優化營商環境的方案，改革現行的規管制度，確保規管恰當有道。

各部門的主要工作進展

6. 參與計劃的各個決策局和部門繼續致力在多個範疇進一步加強商業牌照的發牌工作。以下是一些顯著例子：

- 公司註冊處已提升電子服務，進一步利便業界：
 - 開發了流動應用程式，利便提交成立公司的申請和申報公司資料變更。
 - 推出免費的「監察易」服務，有助公司監察有關該公司的文件存檔紀錄，對未經授權的文件存檔或公司資料被擅自更改保持警覺。
- 食物環境衛生署(食環署)已優化酒牌牌照服務：
 - 網上遞交申請服務已擴展至有關後備持牌人以及持牌人暫離職守的申請。這項優化服務在 2017 年 12 月推出後，所有酒牌和相關申請均設有網上服務。
 - 設立了新機制，讓業務東主在未有原持牌人(通常為僱員)同意下仍可申請酒牌轉讓。即使原持牌人離職並拒絕把酒牌轉讓予他人，也可避免業務運作受阻。
- 為協助食物業營運者了解並遵從防止廢食油回流食物鏈的新規管措施，食環署在寬限期內推出多項便利措施。規管措施自 2017 年 11 月推出以來實施順利，沒有對業界造成太大負擔。
- 食環署食物安全中心一直都有抽取大閘蟹樣本進行檢測，以確保符合食物安全規定。在該署與政府化驗所通力合作下，

今年進行二噁英檢測所需的時間已由約四星期縮短至兩星期，既利便業界經營，又能保障公眾健康。

- 水務署已優化其水質監測計劃，在全港隨機抽選的處所(包括經營食肆和旅館等處所)收集食水樣本進行檢測。如發現水中金屬含量超標，水務署會提供免費的調查服務，以及就可行的緩解措施提供專業意見，並按情況採取適當跟進行動，以確保公眾健康。

在政府內部推廣方便營商和以客為本的文化

7. 2017年下半年，經濟分析及方便營商處舉辦了一場經驗分享會，與來自20個決策局和部門的與會者就規管良策交流意見和分享經驗。此外，經濟分析及方便營商處在公務員培訓處舉辦的兩場入職講座上，向約350名來自46個決策局和部門的新聘人員簡介並灌輸方便營商精神。

營商環境影響評估

8. 在經濟分析及方便營商處的協助下，水務署已委聘顧問公司就《水務設施條例》(第102章)中水喉物料的擬議規管框架，進行營商環境影響評估(營商環評)。就擬實施的《個人資料(私隱)條例》(第486章)第33條關於將個人資料轉移至香港以外地方，以及擬議的《建造業付款保障條例》，兩者的營商環評研究正在定稿階段。

未來路向

9. 請委員察悉“精明規管”計劃的進展。

政務司司長辦公室效率促進組
財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處
2017年12月