

方便營商諮詢委員會
第二十七次會議

**議程第 2 項：實行擴大塑膠購物袋收費
至所有零售店**

目的

本文件旨在簡介於 2015 年 4 月 1 日起塑膠購物袋收費的實行細節及相關的宣傳和公眾教育活動。

背景

2. 「香港資源循環藍圖 2013－2022」（下稱「藍圖」），為香港未來十年的廢物管理闡述整全策略，全面應對我們的廢物危機。「藍圖」的其中一個項目是採取全方位措施，透過生產者責任計劃等的減廢政策及法規，推動行為改變，盡量從源頭減少廢物。

3. 塑膠購物袋環保徵費計劃（下稱「徵費計劃」）於 2009 年 7 月 7 日推出，是首項強制性生產者責任計劃。計劃旨在處理約 3 500 間連鎖及大型零售店（大部分是超級市場、便利店、個人健康及美容產品店和藥房）過量使用塑膠購物袋的問題。自徵費計劃實施以來，登記零售商向顧客派發的塑膠購物袋數量已大幅減少八至九成。不過，在計劃的涵蓋範圍以外，過量使用塑膠購物袋的問題仍然嚴重。

4. 政府在 2011 年 5 月就應否及如何擴大徵費計劃，展開了為期三個月的公眾諮詢。整體而言，社會大眾支持擴大計劃所涵蓋的範圍，以進一步處理本港過量使用塑膠購物袋的問題。立法會在 2014 年 3 月 19 日三讀通過《2013 年產品環保責任（修訂）條例草案》，並訂定在 2015 年 4 月 1 日全面推行膠袋收費。

膠袋收費的涵蓋範圍

5. 膠袋收費涵蓋全港所有以零售方式出售貨品的商戶，不論其業務規模(例如連鎖店、中小企、小販)及性質(例如地舖、樓上舖、郵購或網購)，所涵蓋的零售店總數超過十萬間。

賣方的責任

6. 根據膠袋收費的條例，任何以零售方式出售貨品的賣方，須就向顧客提供的每個塑膠購物袋，收取不少於 5 角，並不得向顧客提供任何回贈或折扣，以直接抵銷膠袋收費的款額。為減輕中小企所承受的行政負擔和循規成本，膠袋收費會採用「由商戶保留」的模式，容許賣方自行保留及處理收取的款額，無須交付政府。然而，我們鼓勵零售商捐出膠袋收費的收入，以支持環保工作。

豁免安排及罰則

7. 按照膠袋收費的條例，在以下三類主要的情況下所提供的膠袋可豁免膠袋收費 –

- 因食物衛生理由，只用於盛載供人或動物食用或飲用的食物、飲品或藥物(統稱「食品」)的膠袋；
- 預先密封的包裝膠袋或構成貨品一部分的膠袋；及
- 隨服務提供的膠袋，而當中不涉及以零售方式出售貨品。

8. 如賣方違反膠袋收費的條例，環境保護署(環保署)可向違規者發出 2,000 元的定額罰款通知書。環保署亦可透過刑事訴訟程序提出檢控，以處理較為嚴重(例如重複或有系統性)的違規行為。違規者首次被定罪，最高可處罰款 100,000 元，其後每次被定罪，最高可處罰款 200,000 元。

協助業界及公眾宣傳活動

9. 為方便零售業界於膠袋收費實施前作好準備，我們推出了各項協助業界的活動。在 2014 年 8 月至 10 月期間，我們已舉辦了二十多場簡介會，向不同的商會解釋有關膠袋收費的法例要求及協助業界實施收費。在年底前，我們會再舉辦三十多場簡介會，其中包括十八場以地區商戶為對象的地區簡介會。有關參與簡介會的商會及組織名單，請參閱附件。

10. 此外，為協助業界進一步了解膠袋收費，我們推出了特定網頁 (http://www.epd.gov.hk/epd/psb_charging) 介紹膠袋收費的詳情，並載有多種宣傳物品 (例如海報、座檯咭、資料單張及貼紙)，方便業界下載及遵守相關的法例。我們亦設立了專責熱線 (電話：3152 2299)，並提供延長的服務時間 (星期一至日，早上九時至晚上十時)，以解答業界和市民的查詢。

11. 在膠袋收費實施前，我們會推出更多協助業界的活動。我們會陸續舉辦工作坊直至 2015 年第一季，以培訓零售店的管理層及前線員工有關收費及豁免的安排。同時我們會到訪商戶，派發宣傳物品及協助他們實施膠袋收費。商戶亦可到各區民政事務處、環境保護署各辦事處、相關商會和組織等，免費索取膠袋收費的海報。在實施膠袋收費的前後，我們會委派大使到不同的購物熱點，例如主要的百貨公司及超級市場，協助向顧客及前線員工解釋膠袋收費的詳情。

12. 同時，我們已推出一系列的宣傳及公眾教育活動，提高市民對膠袋收費實施的意識。我們在 2013 年中展開了第一階段的宣傳活動，透過不同媒體推廣自備購物袋的習慣，包括在電視台及電台播放宣傳廣告，以及在公共交通工具刊登相關廣告。為使自備購物袋的綠色生活習慣扎根於社區，環境保護署會聯同各區區議會在十八區舉辦宣傳及公眾教育活動，例如嘉年華會、巡迴展覽及推廣攤位。各區區議會將透過 2014/15 年度社區參與環境保護活動計劃招募不同的環保團體或非牟利團體舉辦這些活動。在 2015 年第一季，即膠袋收費實施前，我們會推出第二階段的宣傳活動，並會在接近 4 月 1 日時舉辦巡迴展覽及啟動禮。

未來路向

13. 我們期望業界和公眾同心合意，鼎力支持，讓擴大塑膠購物袋收費能順利實施，令自備購物袋進一步成為香港的綠色文化。

14. 請委員備悉本文件內容及發表意見。

環境保護署

2014年11月

參與簡介會的商會及組織名單

1.	現代管理(飲食)專業協會 Association of Restaurant Managers
2.	世紀中小企業商會 Century Small and Medium Business Association
3.	中華中醫師公會有限公司 China Society of Practitioners of Chinese Medicine Limited
4.	香港中藥聯商會有限公司 Chinese Medicine Merchants Association Limited
5.	全港報販大聯盟 Coalition of Hong Kong Newspaper and Magazine Merchants
6.	港九糖果餅乾麵包西餅同業商會 Confectioners & Bakers Association of Hong Kong
7.	教育圖書零售業商會有限公司 Educational Booksellers' Association Limited
8.	港九新界販商社團聯合會 Federation of Hong Kong, Kowloon and New Territories Hawkers Associations
9.	國際中小企聯合商會 Federation of International SME
10.	港九中華藥業商會有限公司 Hong Kong & Kowloon Chinese Medicine Merchants Association Limited
11.	港九電器商聯會有限公司 Hong Kong & Kowloon Electrical Appliances Merchants Association Limited
12.	香港中小企經貿促進會有限公司 Hong Kong (SME) Economic and Trade Promotional Association Limited
13.	香港中小企業促進發展協會 Hong Kong Association for Promotion & Development of Small and Medium Enterprises
14.	香港酒吧業協會 Hong Kong Bar & Club Association
15.	香港圖書文具業商會 Hong Kong Book & Stationery Industry Association
16.	香港牙醫學會 Hong Kong Dental Association Limited

17.	香港百貨、商業僱員總會 Hong Kong Department Stores & Commercial Staff General Union
18.	香港西醫工會 Hong Kong Doctors Union
19.	香港海味雜貨商會有限公司 Hong Kong Dried Sea Food & Grocery Merchants Association Limited
20.	香港電子業總會 Hong Kong Electronics Industry Council
21.	香港餐飲聯業協會有限公司 Hong Kong Federation of Restaurants & Related Trades Limited
22.	香港鮮花零售業協會 Hong Kong Flower Retailers Association
23.	香港鞋業商會有限公司 Hong Kong Footwear Association Limited
24.	香港傢俬裝飾廠商總會有限公司 Hong Kong Furniture & Decoration Trade Association Limited
25.	港九藥房總商會有限公司 Hong Kong General Chamber of Pharmacy Limited
26.	香港理髮化粧業職工總會 Hong Kong Hair Dressing & Make-up Trade Workers General Union
27.	香港珠石玉器金銀首飾業商會 Hong Kong Jewellers' & Goldsmiths' Association Limited
28.	香港珠寶玉石廠商會 Hong Kong Jewellery & Jade Manufacturers Association
29.	香港珠寶製造業廠商會 Hong Kong Jewelry Manufacturers' Association
30.	香港報販協會 Hong Kong Newspaper Hawker Association
31.	香港寵物業商會有限公司 Hong Kong Pet Trade Association Limited
32.	香港遊樂場協會 Hong Kong Playground Association
33.	香港專業美容美髮協會有限公司 Hong Kong Professional Beauty Therapy and Hairdressing Association Limited
34.	香港中小企業發展促進會有限公司 Hong Kong Promotion Association for Small and Medium Enterprises Limited
35.	香港唱片商會 Hong Kong Record Merchants Association

36.	香港零售管理協會 Hong Kong Retail Management Association
37.	香港中小企業總會 Hong Kong Small & Medium Enterprises General Association
38.	香港中小型企業聯合會 Hong Kong Small and Medium Enterprises Association
39.	香港貿易服務業協會 Hong Kong Trade Services Council
40.	香港服裝業總工會 Hong Kong Wearing Apparel Industry Employees General Union
41.	稻苗學會 Institution of Dining Art
42.	國際中醫中藥總會有限公司 International General Chinese Herbalists and Medicine Professionals Association Limited
43.	優質旅遊服務協會 Quality Tourism Services Association
44.	新華中醫中藥促進會有限公司 Sin-Hua Herbalists' & Herb Dealers' Promotion Society Limited
45.	中小企國際聯盟 SME Global Alliance
46.	香港餐務管理協會有限公司 The Association for Hong Kong Catering Services Management Limited
47.	香港醫務委員會執照醫生協會 The Association of Licentiates of Medical Council of Hong Kong
48.	香港電腦商會 The Chamber of Hong Kong Computer Industry
49.	香港中華總商會 The Chinese General Chamber of Commerce
50.	香港中華廠商聯合會 The Chinese Manufacturers' Association of Hong Kong
51.	香港化粧品同業協會 The Cosmetic & Perfumery Association of Hong Kong Limited
52.	香港鞋業總會有限公司 The Federation of Hong Kong Footwear Limited
53.	香港鐘表業總會 The Federation of Hong Kong Watch Trades & Industries Limited
54.	香港瓷磚潔具業總商會有限公司 The General Chamber of Hong Kong Ceramic Tiles and Sanitary Wares Limited

55.	港九電業總會 The Hong Kong & Kowloon Electric Trade Association
56.	港九百貨業商會有限公司 The Hong Kong & Kowloon General Merchandise Merchants' Association Limited
57.	香港執業眼科視光師協會 The Hong Kong Association of Private Practice Optometrists
58.	香港電子業商會有限公司 The Hong Kong Electronics Industries Association Limited
59.	香港中華出入口商會 The Hong Kong Chinese Importers' & Exporters' Association
60.	香港食品業總會有限公司 The Hong Kong Food Council Limited
61.	香港食品，飲料及雜貨協會 The Hong Kong Food, Drink & Grocery Association
62.	香港總商會 The Hong Kong General Chamber of Commerce
63.	香港中小型企業總商會 The Hong Kong General Chamber of Small and Medium Business
64.	香港藥行商會 The Hong Kong Medicine Dealers' Guild
65.	九龍中醫師公會有限公司 The Kowloon Chinese Herbalists Association Limited
66.	九龍珠石玉器金銀首飾業商會 The Kowloon Pearls, Precious Stones, Jade, Gold and Silver Ornament Merchants Association
67.	香港洗衣商會有限公司 The Laundry Association of Hong Kong Limited