

方便營商諮詢委員會
批發及零售業工作小組

實行擴大塑膠購物袋收費至所有零售店

目的

本文件旨在簡介於 2015 年 4 月 1 日起塑膠購物袋收費的實行細節及相關的宣傳和公眾教育活動。

背景

2. 「香港資源循環藍圖 2013－2022」（下稱「藍圖」），為香港未來十年的廢物管理闡述整全策略，全面應對我們的廢物危機。「藍圖」的其中一個項目是採取全方位措施，透過生產者責任計劃等的減廢政策及法規，推動行為改變，盡量從源頭減少廢物。

3. 塑膠購物袋環保徵費計劃（下稱「徵費計劃」）於 2009 年 7 月 7 日推出，是首項強制性生產者責任計劃。計劃旨在處理約 3,500 間連鎖及大型零售店（大部分是超級市場、便利店、個人健康及美容產品店和藥房）過量使用塑膠購物袋的問題。自徵費計劃實施以來，登記零售商向顧客派發塑膠購物袋的數量已大幅減少達九成。不過，在計劃的涵蓋範圍以外，過量使用塑膠購物袋的問題仍然嚴重。

4. 政府在 2011 年 5 月就應否及如何擴大徵費計劃，展開了為期三個月的公眾諮詢。整體而言，社會大眾支持擴大計劃所涵蓋的範圍，以進一步處理本港過量使用塑膠購物袋的問題。立法會在 2014 年 3 月 19 日三讀通過《2013 年產品環保責任（修訂）條例草案》，並訂定在 2015 年 4 月 1 日全面推行膠袋收費。

膠袋收費的涵蓋範圍

5. 膠袋收費涵蓋全港所有以零售方式出售貨品的商戶，不論其業務規模(例如連鎖店、中小企、小販)及性質，所涵蓋的零售店總數由約 3,500 間增至超過 100,000 間。

售賣方的責任

6. 根據膠袋收費的條例，任何以零售方式出售貨品的售賣方，須就向顧客提供的每個塑膠購物袋，收取不少於 5 角，並不得向顧客提供任何回贈或折扣，以直接抵銷膠袋收費的款額。為減輕中小企所承受的行政負擔和循規成本，膠袋收費會採用「由商戶保留」的模式，容許賣方自行保留及處理收取的款額，無須交付政府。然而，我們鼓勵零售商捐出膠袋收費的收入，以支持環保工作。

豁免安排及罰則

7. 按照膠袋收費的條例，以下用途的膠袋可豁免收費-

- 因食物衛生理由，只用於盛載供人或動物食用或飲用的食物、飲品或藥物(統稱「食品」)的膠袋；
- 用作預先包裝貨品的膠袋或構成貨品一部分的膠袋；及
- 隨服務提供的膠袋，而當中不涉及以零售方式出售貨品。

8. 如賣方違反膠袋收費的條例，環境保護署(下稱「環保署」)可向違規者發出 2,000 元的定額罰款通知書。環保署亦可透過刑事訴訟程序提出檢控，以處理較為嚴重(例如重複或有系統性)的違規行為。違規者首次被定罪，最高可處罰款 100,000 元，其後每次被定罪，最高可處罰款 200,000 元。

協助業界及公眾宣傳活動

9. 為使零售業界就膠袋收費的實施作好準備，我們展開了多方面的協助業界及宣傳活動，以提高零售業界的意識。在 2014 年 8 月至 12 月期間，我們舉辦了 35 場簡介會，向不同的商會解釋有關膠袋收費的法例要求及提供意見，以協助業界實施膠袋收費。有關參與簡介會的商會及組織名單，請參閱附件。同時，為協助地區小商戶，我們已聯同各區區議會，在全港十八區的每一區舉辦了簡介會。

10. 此外，除了上述協助業界的推廣活動，我們已推出了特定網頁 (http://www.epd.gov.hk/epd/psb_charging) 以介紹膠袋收費的推行及實施詳情，並載有多種宣傳物品供業界下載作參考。宣傳物品包括供業界在舖面及收銀櫃位展示的貼紙和座檯咭，以及介紹膠袋收費的資料單張及海報。我們亦在各宣傳活動中向業界派發相關的宣傳物品。同時，我們設立了專責熱線（電話：3152 2299），以解答業界和市民的查詢。服務時間為星期一至日，早上九時至晚上十時。

11. 在膠袋收費實施前，我們會繼續推動協助業界的相關活動。我們自 2015 年 1 月開始到訪各區派發宣傳物品給予地區商戶及著力宣傳於 2015 年 4 月 1 日實施的膠袋收費。至於商場及大型零售店方面，我們會與商店營運者及物業管理公司合作，透過到訪店舖、培訓坊、簡介會等活動，提高前線員工對膠袋收費的認識。在實施擴大膠袋收費的初期，我們會安排經過培訓的合約人員在主要的零售熱點，如大型商場、百貨公司及超級市場等，協助向顧客解釋膠袋收費的要求及支援零售商。

12. 膠袋收費能否成功落實，取決於社會大眾能否改變行為，養成「自備購物袋」的習慣。有見及此，我們展開了一系列的宣傳及公眾教育活動，以提高市民對「自備購物袋」及膠袋收費即將全面推行的認識。我們亦已聯同各區區議會在十八區舉辦宣傳及公眾教育活動，例如嘉年華會、巡迴展覽及推廣攤位活動等。各區區議會透過 2014/15 年度社區參與環境保護推廣活動計劃招募不

同的非牟利團體舉辦這些活動。此外，我們正與多個環保團體合力在社區推介「自備購物袋」的綠色生活，並鼓勵零售商積極地推行措施，進一步減少派發膠袋，以配合膠袋收費的實施。

13. 我們會在未來數月向市民大眾和業界加強宣傳活動，主要訊息包括(i)於 2015 年 4 月 1 日全面推行膠袋收費；(ii)鼓勵消費者「自備購物袋」及零售商減少派發膠袋；與及(iii)商戶違規派發膠袋會被定額罰款 2,000 元。我們會透過媒體及宣傳渠道傳遞以上訊息，如在電視台和電台播放宣傳短片，及在公共交通工具、商場和屋苑刊登相關廣告。為配合全面推行膠袋收費，我們亦會於今年 4 月初舉辦巡迴展覽及啟動禮。

未來路向

14. 我們期望業界和公眾同心合意，鼎力支持，讓擴大塑膠購物袋收費能順利實施，令自備購物袋進一步成為香港的綠色文化。

15. 請委員備悉本文件內容及發表意見。

環境保護署
2015 年 2 月

參與簡介會的商會及組織名單

1.	現代管理(飲食)專業協會 Association of Restaurant Managers
2.	世紀中小企業商會 Century Small and Medium Business Association
3.	中華中醫師公會有限公司 China Society of Practitioners of Chinese Medicine Limited
4.	香港中藥聯商會有限公司 Chinese Medicine Merchants Association Limited
5.	香港潮僑食品業商會 Chiu Chow Overseas Food Trade Merchants Association
6.	全港報販大聯盟 Coalition of Hong Kong Newspaper and Magazine Merchants
7.	港九糖果餅乾麵包西餅同業商會 Confectioners & Bakers Association of Hong Kong
8.	教育圖書零售業商會有限公司 Educational Booksellers' Association Limited
9.	港九新界販商社團聯合會 Federation of Hong Kong, Kowloon and New Territories Hawkers Associations
10.	國際中小企聯合商會 Federation of International SME
11.	港九中華藥業商會有限公司 Hong Kong & Kowloon Chinese Medicine Merchants Association Limited
12.	港九電器商聯會有限公司 Hong Kong & Kowloon Electrical Appliances Merchants Association Limited
13.	香港中小企經貿促進會有限公司 Hong Kong (SME) Economic and Trade Promotional Association Limited
14.	香港中小企業促進發展協會 Hong Kong Association for Promotion & Development of Small and Medium Enterprises
15.	香港酒吧業協會 Hong Kong Bar & Club Association
16.	香港圖書文具業商會 Hong Kong Book & Stationery Industry Association

17.	香港牙醫學會 Hong Kong Dental Association Limited
18.	香港百貨、商業僱員總會 Hong Kong Department Stores & Commercial Staff General Union
19.	香港西醫工會 Hong Kong Doctors Union
20.	香港海味雜貨商會有限公司 Hong Kong Dried Sea Food & Grocery Merchants Association Limited
21.	香港電子業總會 Hong Kong Electronics Industry Council
22.	香港餐飲聯業協會有限公司 Hong Kong Federation of Restaurants & Related Trades Limited
23.	香港鮮花零售業協會 Hong Kong Flower Retailers Association
24.	香港鞋業商會有限公司 Hong Kong Footwear Association Limited
25.	香港傢俬裝飾廠商總會有限公司 Hong Kong Furniture & Decoration Trade Association Limited
26.	港九藥房總商會有限公司 Hong Kong General Chamber of Pharmacy Limited
27.	香港理髮化粧業職工總會 Hong Kong Hair Dressing & Make-up Trade Workers General Union
28.	香港珠石玉器金銀首飾業商會 Hong Kong Jewellers' & Goldsmiths' Association Limited
29.	香港珠寶玉石廠商會 Hong Kong Jewellery & Jade Manufacturers Association
30.	香港珠寶製造業廠商會 Hong Kong Jewelry Manufacturers' Association
31.	香港報販協會 Hong Kong Newspaper Hawker Association
32.	香港遊樂場協會 Hong Kong Playground Association
33.	香港專業美容美髮協會有限公司 Hong Kong Professional Beauty Therapy and Hairdressing Association Limited
34.	香港中小企業發展促進會有限公司 Hong Kong Promotion Association for Small and Medium Enterprises Limited
35.	香港唱片商會 Hong Kong Record Merchants Association

36.	香港零售管理協會 Hong Kong Retail Management Association
37.	香港中小企業總會 Hong Kong Small & Medium Enterprises General Association
38.	香港中小型企業聯合會 Hong Kong Small and Medium Enterprises Association
39.	香港貿易服務業協會 Hong Kong Trade Services Council
40.	香港服裝業總工會 Hong Kong Wearing Apparel Industry Employees General Union
41.	香港九龍醬料涼果聯合商會 Hong Kong & Kowloon Sauce & Preserved Fruit Amalgamated Employers Association
42.	稻苗學會 Institution of Dining Art
43.	國際中醫中藥總會有限公司 International General Chinese Herbalists and Medicine Professionals Association Limited
44.	優質旅遊服務協會 Quality Tourism Services Association
45.	新華中醫中藥促進會有限公司 Sin-Hua Herbalists' & Herb Dealers' Promotion Society Limited
46.	中小企國際聯盟 SME Global Alliance
47.	香港餐務管理協會有限公司 The Association for Hong Kong Catering Services Management Limited
48.	香港醫務委員會執照醫生協會 The Association of Licentiates of Medical Council of Hong Kong
49.	香港電腦商會 The Chamber of Hong Kong Computer Industry
50.	香港中華總商會 The Chinese General Chamber of Commerce
51.	香港中華廠商聯合會 The Chinese Manufacturers' Association of Hong Kong
52.	香港化粧品同業協會 The Cosmetic & Perfumery Association of Hong Kong Limited
53.	香港鞋業總會有限公司 The Federation of Hong Kong Footwear Limited

54.	香港瓷磚潔具業總商會有限公司 The General Chamber of Hong Kong Ceramic Tiles and Sanitary Wares Limited
55.	港九電業總會 The Hong Kong & Kowloon Electric Trade Association
56.	港九百貨業商會有限公司 The Hong Kong & Kowloon General Merchandise Merchants' Association Limited
57.	香港執業眼科視光師協會 The Hong Kong Association of Private Practice Optometrists
58.	香港電子業商會有限公司 The Hong Kong Electronics Industries Association Limited
59.	香港中華出入口商會 The Hong Kong Chinese Importers' & Exporters' Association
60.	香港食品業總會有限公司 The Hong Kong Food Council Limited
61.	香港食品，飲料及雜貨協會 The Hong Kong Food, Drink & Grocery Association
62.	香港總商會 The Hong Kong General Chamber of Commerce
63.	香港醫學會 The Hong Kong Medical Association
64.	香港藥行商會 The Hong Kong Medicine Dealers' Guild
65.	九龍中醫師公會有限公司 The Kowloon Chinese Herbalists Association Limited
66.	九龍珠石玉器金銀首飾業商會 The Kowloon Pearls, Precious Stones, Jade, Gold and Silver Ornament Merchants Association
67.	香港洗衣商會有限公司 The Laundry Association of Hong Kong Limited