

2016年6月21日
資料文件

立法會發展事務委員會

擬議建造業付款保障條例公眾諮詢

目的

本文件旨在向委員簡介擬議建造業付款保障條例(付款保障條例)的公眾諮詢結果、法律框架及未來路向。

背景

2. 付款保障條例旨在促進公平付款，以及協助總承建商、分包商、顧問、分包顧問和供應商就已完成的工作和已提供的服務可以如期收到付款。自 1996 年起，英國、澳洲、新西蘭、新加坡、馬來西亞和愛爾蘭均已制訂類似的付款保障條例。

3. 本港建造業界早已提倡制訂付款保障條例，以改善付款慣例和迅速解決爭議。發展局與建造業議會在 2011 年聯合進行全面的業界調查¹。調查結果顯示，總承建商、分包商、顧問、分包顧問和供應商都面對重大的付款問題，特別是利用「先收款、後付款」條款和因爭議而拖延付款等問題。未獲付款一方往往須繼續執行工作並需墊支相關費用，令他們承受更大的財政壓力和風險。發展局局長在 2012 年 6 月 22 日向立法會表示，政府將研究制訂付款保障條例。建造業議會在 2012 年 8 月發表《以付款保障法例改善建造業的報告書》，建議制訂付款保障條例。

4. 發展局在 2012 年 9 月委聘顧問，研究海外司法管轄區所採用的付款保障條例模式，並就在香港制訂相似條例的方案和事項提出建議。

¹ 建造業支付情況統計調查摘要報告已上載至發展局網站，網址為 http://www.devb.gov.hk/filemanager/tc/content_31/Survey_on_Payment_Practice_in_the_Construction_Industry_Executive_Summary_tc.pdf

5. 發展局在 2012 年 10 月成立建造業付款保障條例工作小組(工作小組)，成員包括發展商及公共機構、專業機構，以及顧問商會和承建商商會等多方代表。工作小組按下列綱領，討論顧問就擬議條例擬定的方案和事項：

- 涵蓋範圍；
- 付款；
- 禁止「先收款、後付款」和有條件付款；
- 因不獲付款而暫時停工；以及
- 審裁及執行。

6. 工作小組經全面研究和參考海外的做法後，建議就付款保障進行立法，並在 2014 年 11 月就付款保障條例的草擬法律框架(附件 1)達成共識。

公眾諮詢

7. 發展局已根據草擬法律框架擬備諮詢文件²，並在 2015 年 6 月 1 日就付款保障條例展開為期三個月的公眾諮詢。諮詢工作包括：

- 為持份者及公眾人士分別舉行兩場諮詢會，超過 260 人參加；
- 為各個專業團體及商會舉辦 10 個簡介會／會議；
- 在公共事務論壇、營商諮詢電子平台和工業貿易署的電子刊物登載諮詢訊息；以及
- 通過電視及電台宣傳短片和報章廣告發布有關諮詢工作的消息。

² 公眾諮詢報告已上載至發展局網站，網址為
http://www.devb.gov.hk/filemanager/tc/content_880/SOPL_consultation_report.pdf

中英雙語的諮詢文件、單張、摘要和指引及海報的軟複本，已連同電台及電視宣傳短片上載至發展局網站，而印刷本則可在民政事務處諮詢服務中心及公共圖書館索取，諮詢文件亦以郵遞方式發送給立法會及區議會議員和各持份者。

公眾諮詢的回應意見

8. 我們通過郵遞、電子郵件及傳真方式收到合共 1 116 份書面回應意見。公眾諮詢報告已上載至發展局網站，以供閱覽和下載³。回應意見概要載於**附件 2**。

未來路向

9. 公眾諮詢的反應熱烈。回應意見顯示，公眾普遍支持擬議條例，並就法律框架的大部分主要事項達致共識。獲普遍支持的事項和未來的大方向載於**附件 3**。政府會繼續進一步考慮公眾及持份者對其他事項的意見（載於**附件 4**）。

10. 政府會着手進行立法工作，以期在 2017 年向立法會提交條例草案。

徵詢意見

11. 請委員備悉建造業付款保障條例的公眾諮詢結果、關注事項及未來路向。

發展局

2016 年 6 月

³ 公眾諮詢報告已上載至發展局網站，網址為
http://www.devb.gov.hk/filemanager/tc/content_880/SOPL_consultation_report.pdf。

擬議建造業付款保障條例

草擬法律框架

涵蓋範圍

- 在公營界別，付款保障條例涵蓋所有政府，以及 31 間指定法定及／或公共機構及企業(附件 5)訂立的建造及顧問合約。
- 在私營界別¹，付款保障條例涵蓋有關建造《建築物條例》所訂明「新建築物」，而合約原金額超過 500 萬元的建造合約(專業服務合約金額為 50 萬元)。
- 當總承建合約受付款保障條例涵蓋，其下所有層級的分包合約，不論合約金額也會受付款保障條例涵蓋。
- 付款保障條例涵蓋口頭、局部口頭和書面合約。
- 付款保障條例涵蓋專業服務、供應物料或機械的合約。

付款

- 各方可自由議定可申索付款的時間及付款計算方法的基礎。
- 如有關各方沒有在合約中作出明確規定，預設付款條款便會適用。
- 付款方有權在收到付款申索 30 曆日內送達付款回應。付款方如沒有在收到付款申索 30 曆日內送達付款回應，亦不應自動變為須支付付款申索的整筆款額，但付款方不能提出在付款申索的到期應付款額中作出抵銷。

¹ 就本文件而言，私營界別指任何沒有列入附件 5 指定法定及／或公共機構及企業名單上的非政府機構／公司。

「先收款、後付款」條款

- 「先收款、後付款」將會失效，即使破產或及指定分包合約均不獲豁免。

因不獲付款而暫時停工

- 不獲付款一方在以書面通知不付款一方、主事人²及工地業主後，有暫時停工或減慢工程進度的權利。
- 不獲付款一方可就暫時停工所造成的延誤和干擾，獲支付費用和享有額外工期。

審裁

- 締約各方有權把與付款、工期或延長工期有關的爭議在爭議產生的 28 曆日內提請審裁。
- 審裁員須在獲委任日期起計 55 個工作天內作出裁決。
- 審裁員提名程序 –
 - ◇ 由各方在合約協定的審裁員提名團體提名；
 - ◇ 由各方就特定爭議協定審裁員人選，但必須於爭議和提請審裁的權利產生後才可協定；及
 - ◇ 如沒有在合約協定審裁員提名團體，而在爭議產生後又沒有協定審裁員，則由香港國際仲裁中心作為預設的審裁員提名團體。
- 審裁員的裁決可按法庭判決的方式執行。

² 主事人指在同一供應鏈上付款予不付款一方的人士。

擬議建造業付款保障條例公諮詢

諮詢回應概要

注意事項

回應分類：

- (i) 若回應者明確表示「同意」或「不同意」，回應會分類為「同意」或「不同意」
- (ii) 若回應者並無明確指出「同意」或「不同意」，回應會分類為「其他」
- (iii) 若回應者沒有回答問題，回應會分類為「未有回答」

涵蓋範圍

問題 1(1): 你是否贊成香港的付款保障條例應適用於所有由政府(及/或於諮詢件附錄 A 附表 1 所載的指定法定及/或公共機構及企業)所採購的工程合約及有關的專業服務、物料或機械的合約及任何層級的分包合約?

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	31 (76%)	0 (0%)	9 (23%)	1 (2%)	41
公司	165 (93%)	1 (1%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	657 (73%)	17 (2%)	223 (25%)	0 (0%)	897
總數	853 (76%)	18 (2%)	244 (22%)	1 (0%)	1 116

問題 1(2): 你是否贊成香港的付款保障條例應適用於當僱主採購建造根據建築物條例（第 123 章）所指明「新建築物」的工程合約或相關的專業服務，物料或機械的私營界別合約¹，而該合約的原金額超過 500 萬港元（或就專業服務合約和只提供物料合約金額為 50 萬港元）？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	22 (54%)	9 (22%)	9 (23%)	1 (2%)	41
公司	137 (77%)	30 (17%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	372 (41%)	304 (34%)	221 (25%)	0 (0%)	897
總數	531 (47%)	343 (31%)	241 (22%)	1 (0%)	1 116

問題 2: 你是否贊成當私營界別總承建合約不受付款保障條例影響，同一供應鏈下游的分包合約也不會受付款保障條例影響？及當私營界別總承建合約會受付款保障條例影響，同一供應鏈下游的分包合約也會受付款保障條例影響？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	27 (66%)	1 (2%)	10 (24%)	3 (7%)	41
公司	157 (88%)	10 (6%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	656 (73%)	19 (1%)	222 (25%)	0 (0%)	897
總數	840 (75%)	30 (3%)	243 (22%)	3 (0%)	1 116

問題 3: 你是否贊成香港的付款保障條例應只涵蓋在香港進行建造活動的合約，並應適用於該等合約，即使締約一方或雙方都是外地機構，而且合約應用的法律並非香港法律亦然？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	28 (68%)	2 (5%)	9 (22%)	2 (5%)	41
公司	163 (91%)	4 (2%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	658 (73%)	17 (2%)	222 (25%)	0 (0%)	897
總數	849 (76%)	23 (2%)	242 (22%)	2 (0%)	1 116

¹ 就問題 1(2)及本文件而言，私營界別合約指未在問題 1(1)內涵蓋的合約，包括締約一方不是任何被列在本文件附件 5 法定及/或公共機構及企業。

問題 4: 香港的付款保障條例應適用於口頭合約、局部口頭合約和書面合約或只適用於書面合約或以書面為證的合約？

	口頭合約、 局部口頭合約 和書面合約	只適用於 書面合約	未有回答	其他	總數
組織	15 (37%)	17 (41%)	9 (22%)	0 (0%)	41
公司	102 (57%)	61 (34%)	13 (7%)	2 (1%)	178
個人	499 (56%)	172 (19%)	225 (25%)	1 (0%)	897
總數	616 (55%)	250 (22%)	247 (22%)	3 (0%)	1 116

問題 5A: 你是否贊成付款保障條例應涵蓋與計劃或正在香港進行的建造工程直接有關的專業服務合約？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	27 (66%)	2 (5%)	12 (29%)	0 (0%)	41
公司	164 (92%)	6 (3%)	7 (4%)	1 (1%)	178
個人	608 (68%)	278 (31%)	10 (1%)	1 (0%)	897
總數	799 (72%)	286 (26%)	29 (2%)	2 (0%)	1 116

問題 6: 你是否贊成供應物料或機械(即使不包括在工地安裝或操作)的合約應納入香港的付款保障條例的涵蓋範圍？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	21 (51%)	5 (12%)	14 (34%)	1 (2%)	41
公司	135 (76%)	10 (6%)	33 (19%)	0 (0%)	178
個人	592 (66%)	20 (2%)	238 (27%)	47 (5%)	897
總數	748 (67%)	35 (3%)	285 (26%)	48 (4%)	1 116

問題 7: 你是否贊成將僱傭、保險、擔保和貸款合約，以及付款額是根據工程價值以外因素釐定的投資合約和其他合約，都豁免於付款保障條例？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	27 (66%)	2 (5%)	11 (27%)	1 (2%)	41
公司	142 (80%)	2 (1%)	34 (19%)	0 (0%)	178
個人	625 (70%)	34 (4%)	237 (26%)	1 (0%)	897
總數	794 (71%)	38 (4%)	282 (25%)	2 (0%)	1 116

付款

問題 8: 你是否贊成有關各方所承辦工作或提供服務、物料或機械的合約如在香港的付款保障條例的涵蓋範圍之內，便有權獲得「進度付款」，但締約各方可自由議定「進度付款」的期數、申索付款的時間和到期應付款額的計算方法？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	28 (68%)	2 (5%)	9 (22%)	2 (5%)	41
公司	152 (85%)	14 (8%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	435 (48%)	237 (26%)	224 (25%)	1 (0%)	897
總數	615 (55%)	253 (23%)	245 (22%)	3 (0%)	1 116

問題 9: 你是否贊成中期「進度付款」的可議定最長「付款期」為 60 曆日，而最終「進度付款」為 120 曆日？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	18 (44%)	12 (29%)	9 (22%)	2 (5%)	41
公司	93 (52%)	74 (42%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	178 (20%)	493 (55%)	225 (25%)	1 (0%)	897
總數	289 (26%)	579 (52%)	245 (22%)	3 (0%)	1 116

問題 10A: 你是否贊成根據香港的付款保障條例所涵蓋的合約的條款有權獲取付款的有關各方，應有權(但並非必須)藉法定「付款申索」追討付款？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	27 (66%)	2 (5%)	9 (22%)	3 (7%)	41
公司	162 (91%)	4 (2%)	11 (6%)	1 (1%)	178
個人	613 (68%)	9 (1%)	227 (25%)	48 (5%)	897
總數	802 (72%)	15 (1%)	247 (22%)	52 (5%)	1 116

問題 10B: 你是否贊成付款一方應有權在收到「付款申索」後 30 曆日內送達「付款回應」？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	22 (54%)	8 (20%)	11 (27%)	0 (0%)	41
公司	95 (53%)	72 (40%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	241 (27%)	430 (48%)	225 (25%)	1 (5%)	897
總數	358 (32%)	510 (46%)	247 (22%)	1 (5%)	1 116

問題 11A: 你是否贊成在沒有明訂協議的情況下，承辦工作或提供服務、物料或機械的有關各方有權於按曆月計算的「申索付款相隔期」提出「付款申索」？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	26 (63%)	4 (10%)	9 (22%)	2 (5%)	41
公司	162 (91%)	5 (3%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	609 (68%)	13 (1%)	228 (25%)	47 (5%)	897
總數	797 (72%)	22 (2%)	248 (22%)	49 (4%)	1 116

問題 11B: 你是否贊成在沒有明訂協議下，到期應付款額應根據已進行的工作和已提供的服務、物料或機械計算，並按相關合約所訂的價格或定價估值；如合約沒有相關條款，則按照合約訂立時的市價計算？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	26 (63%)	3 (7%)	10 (24%)	2 (5%)	41
公司	164 (92%)	3 (2%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	614 (68%)	9 (1%)	226 (25%)	48 (5%)	897
總數	804 (72%)	15 (1%)	247 (22%)	50 (4%)	1 116

問題 11C: 你是否贊成在沒有明訂協議的情況下，付款一方有權在收到「付款申索」後的 30 曆日內送達「付款回應」？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	17 (41%)	12 (29%)	10 (24%)	2 (5%)	41
公司	95 (53%)	71 (40%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	193 (22%)	429 (48%)	226 (25%)	49 (5%)	897
總數	305 (27%)	512 (46%)	248 (22%)	51 (5%)	1 116

問題 11D: 你是否贊成在沒有明訂協議的情況下，到期應付款額的「付款期」應為收到「付款申索」後的 60 曆日(中期「進度付款」)或 120 曆日(最終「進度付款」)？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	15 (37%)	14 (34%)	10 (24%)	2 (5%)	41
公司	75 (42%)	92 (52%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	130 (14%)	539 (60%)	226 (25%)	2 (0%)	897
總數	220 (20%)	645 (58%)	247 (22%)	4 (0%)	1 116

問題 12A: 你是否贊成即使付款一方沒有在收到付款申索後 30 曆日內(或合約訂明的較早時間)送達「付款回應」, 亦不應自動變為須支付「付款申索」的整筆款額?

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	16 (39%)	13 (32%)	11 (27%)	1 (2%)	41
公司	63 (35%)	104 (58%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	119 (13%)	506 (56%)	224 (25%)	48 (1%)	897
總數	198 (18%)	623 (56%)	246 (22%)	49 (4%)	1 116

問題 12B: 你是否贊成如付款一方沒有在收到「付款申索」後的 30 曆日內(或合約訂明的較早時間)送達「付款回應」, 便不能提出在「付款申索」的到期應付款額中作出抵銷?

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	25 (61%)	7 (17%)	9 (22%)	0 (0%)	41
公司	144 (81%)	23 (13%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	419 (47%)	252 (28%)	225 (25%)	1 (0%)	897
總數	588 (53%)	282 (25%)	245 (22%)	1 (0%)	1 116

禁止「先收款、後付款」和有條件付款

問題 13A: 你是否贊成應令「先收款、後付款」條款無效？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	26 (63%)	5 (12%)	7 (17%)	3 (7%)	41
公司	159 (89%)	7 (4%)	6 (3%)	6 (3%)	178
個人	603 (67%)	72 (8%)	11 (1%)	211 (24%)	897
總數	788 (71%)	84 (7%)	24 (2%)	220 (20%)	1 116

問題 13B: 你是否贊成，即使不付款的原因是供應鏈上游的合約一方破產，仍應令「先收款、後付款」條款無效？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	23 (56%)	8 (20%)	8 (20%)	2 (5%)	41
公司	154 (87%)	12 (7%)	11 (6%)	1 (1%)	178
個人	592 (66%)	81 (9%)	224 (25%)	0 (0%)	897
總數	769 (69%)	101 (9%)	243 (22%)	3 (0%)	1 116

問題 14A: 你是否贊成應令以獲發核證或履行另一份合約的責任作為按合約付款的先決條件的條款無效？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	25 (61%)	5 (12%)	9 (22%)	2 (5%)	41
公司	145 (81%)	21 (12%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	370 (41%)	303 (34%)	223 (25%)	1 (0%)	897
總數	540 (48%)	329 (30%)	244 (22%)	3 (0%)	1 116

問題 14B: 你是否贊成不應豁免指定分包商的合約？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	21 (51%)	10 (24%)	7 (17%)	3 (7%)	41
公司	154 (87%)	12 (7%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	601 (67%)	71 (8%)	225 (25%)	0 (0%)	897
總數	776 (70%)	93 (8%)	244 (22%)	3 (0%)	1 116

不獲付款時停工

問題 15: 你是否贊成香港的付款保障條例應訂立權利，讓有關各方於不獲付款時暫時停止所有或部分工作或減慢工作進度？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	30 (73%)	2 (5%)	8 (20%)	1 (2%)	41
公司	163 (92%)	4 (2%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	607 (68%)	68 (8%)	222 (25%)	0 (0%)	897
總數	800 (72%)	74 (7%)	241 (21%)	1 (0%)	1 116

問題 16: 你是否贊成暫時停工或減慢工程進度的權利，只會於一方沒有遵照審裁員的裁決付款，或沒有支付在付款回應確認為到期應付的款額時才產生？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	27 (66%)	5 (12%)	8 (20%)	1 (2%)	41
公司	159 (89%)	8 (4%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	608 (68%)	66 (7%)	222 (25%)	1 (0%)	897
總數	794 (71%)	79 (7%)	241 (22%)	2 (0%)	1 116

問題 17A: 你是否贊成因不獲付款而暫時停工或減慢工程進度的一方，應就停工造成的延誤和干擾而有權享有額外工期以完成其責任，以及獲付合理的費用和開支？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	27 (66%)	4 (10%)	10 (24%)	0 (0%)	41
公司	165 (93%)	2 (1%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	611 (68%)	62 (7%)	223 (25%)	1 (0%)	897
總數	803 (72%)	68 (6%)	244 (22%)	1 (0%)	1 116

如對問題 17A 的答案為贊成，下列那項確立停工一方的復工義務和應享有額外工期的方案較為可取？

問題 17B(i): 可享有額外工期的權利旨在反映因暫時停工造成的所有延誤，所以可根據每宗個案以考慮復工和全面回復施工量所需的時間；或

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	7 (17%)	6 (15%)	26 (63%)	2 (5%)	41
公司	37 (21%)	16 (9%)	125 (70%)	0 (0%)	178
個人	92 (10%)	29 (3%)	728 (81%)	48 (5%)	897
總數	136 (12%)	51 (5%)	879 (79%)	50 (4%)	1 116

問題 17B(ii): 訂明須於獲付款後的指定限期內復工的責任，而且有權享有的額外工期只限於由開始停工至指定復工限期屆滿的一段期間；或

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	5 (12%)	8 (20%)	26 (63%)	2 (5%)	41
公司	37 (21%)	18 (10%)	123 (69%)	0 (0%)	178
個人	91 (10%)	27 (3%)	731 (81%)	48 (5%)	897
總數	133 (12%)	53 (5%)	880 (79%)	50 (4%)	1 116

問題 17B(iii): 綜合上述(i)和(ii)項的混合方案，訂明必須於指定限期內復工，但可兼顧其他因素，例如無法於指定限期內全面復工或無法於限期屆滿前全面回復施工量的情況。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	23 (56%)	4 (10%)	12 (29%)	2 (5%)	41
公司	152 (85%)	10 (6%)	16 (9%)	0 (0%)	178
個人	591 (66%)	12 (1%)	246 (27%)	48 (5%)	897
總數	766 (69%)	26 (2%)	274 (25%)	50 (4%)	1 116

問題 17B: 如選擇方案(i)或 (ii), 你認為獲付款後必須復工的限期應該是多少(以工作天計)?

1 至 4 工作天:	18 個回應
5 至 6 工作天:	13 個回應
7 工作天:	373 個回應
8 工作天:	2 個回應
10 工作天:	315 個回應
12 工作天:	1 個回應
14 工作天:	23 個回應
21 至 30 工作天:	7 個回應
其他限期:	4 個回應
其他意見:	48 個回應
未有回答:	312 個回應
	1 116 個回應

問題 18A: 你是否贊成不獲付款的一方如有意暫時停工, 須以書面通知不付款一方、(如知悉的話)將會付款予不付款一方的人士(「主事人」), 以及工地業主?

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	26 (63%)	4 (10%)	10 (24%)	1 (2%)	41
公司	162 (93%)	4 (2%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	621 (69%)	52 (6%)	223 (25%)	1 (0%)	897
總數	809 (73%)	60 (5%)	245 (22%)	2 (0%)	1 116

問題 18B: 方案 (i) - 應否就所有情況設定劃一的通知期? 如設定劃一通知期, 通知期應為多久適合(按工作天計算)?

方案 (ii) - 應否就不支付已在「付款回應」確認為到期應付款額和不遵照審裁員裁決付款的情況設定不同通知期? 如設定不同通知期, 通知期應為多久才適合(按工作天計算)?

	劃一通知期	不同通知期	未有回答	其他	總數
組織	24 (59%)	6 (15%)	10 (24%)	1 (2%)	41
公司	151 (85%)	12 (7%)	14 (8%)	1 (1%)	178
個人	584 (65%)	81 (9%)	231 (26%)	1 (0%)	897
總數	759 (68%)	99 (9%)	255 (23%)	3 (0%)	1 116

問題 18B: 方案(i) 劃一通知期

1 工作天:	244 個回應
2 至 3 工作天:	6 個回應
5 工作天:	321 個回應
6 工作天:	4 個回應
7 工作天:	139 個回應
10 至 30 工作天:	34 個回應
其他意見:	8 個回應
未有回答:	360 個回應
	<hr/>
	1 116 個回應

方案(ii) 不同通知期

不支付已在「付款回應」確認為到期應付款額

3 至 6 工作天:	6 個回應
7 工作天:	21 個回應
10 工作天:	13 個回應
12 至 15 工作天:	5 個回應
30 至 60 工作天:	7 個回應
未有回答:	1 063 個回應
	<hr/>
	1 116 個回應

不遵照審裁員裁決付款

1 至 3 工作天:	4 個回應
5 工作天:	16 個回應
6 工作天:	1 個回應
7 工作天:	20 個回應
8 至 14 工作天:	5 個回應
20 至 30 工作天:	7 個回應
未有回答:	1 063 個回應
	<hr/>
	1 116 個回應

審裁和執行

問題 19A: 你是否贊成締約雙方都有權將爭議提請審裁？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	28 (68%)	4 (10%)	9 (22%)	0 (0%)	41
公司	157 (88%)	10 (6%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	659 (73%)	15 (2%)	222 (25%)	1 (0%)	897
總數	844 (76%)	29 (2%)	242 (22%)	1 (0%)	1 116

問題 19B: 你是否贊成提請審裁的權利應限於有關下列事宜的爭議？

(a) 以付款申索追討已完成工作或提供的服務、物料和機械的估值；及／或-

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	30 (73%)	2 (5%)	9 (22%)	0 (0%)	41
公司	164 (92%)	8 (4%)	6 (3%)	0 (0%)	178
個人	612 (68%)	268 (30%)	12 (1%)	5 (1%)	897
總數	806 (72%)	278 (25%)	27 (2%)	5 (0%)	1 116

(b) 根據合約條款提出並已以付款申索追討的其他金錢申索；及／或

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	29 (71%)	3 (7%)	9 (22%)	0 (0%)	41
公司	163 (92%)	9 (5%)	6 (3%)	0 (0%)	178
個人	612 (68%)	270 (30%)	10 (1%)	5 (1%)	897
總數	804 (72%)	282 (25%)	25 (2%)	5 (0%)	1 116

(c) 在付款申索所列到期應付的款額作出抵銷和扣減；及／或

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	30 (73%)	2 (5%)	9 (22%)	0 (0%)	41
公司	160 (90%)	12 (7%)	6 (3%)	0 (0%)	178
個人	613 (68%)	270 (30%)	10 (1%)	4 (0%)	897
總數	803 (72%)	284 (26%)	25 (2%)	4 (0%)	1 116

(d) 按合約工作或提供服務、物料或機械的工期或按合約應有權享有的延長工期？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	63 (63%)	4 (10%)	9 (22%)	2 (5%)	41
公司	156 (88%)	16 (9%)	6 (3%)	0 (0%)	178
個人	594 (66%)	289 (32%)	11 (1%)	3 (0%)	897
總數	776 (70%)	309 (28%)	26 (2%)	5 (0%)	1 116

問題 20A: 你是否贊成為啟動審裁設定為 28 曆日限期，並由下列其中任何一個日期起計？

(a) 不支付已在「付款回應」承認為到期應付的款額；或

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	27 (66%)	3 (7%)	9 (22%)	2 (5%)	41
公司	148 (83%)	4 (2%)	26 (15%)	0 (0%)	178
個人	648 (72%)	15 (2%)	233 (26%)	1 (0%)	897
總數	823 (74%)	22 (2%)	268 (24%)	3 (0%)	1 116

(b) 送達「付款回應」，對「付款申索」的全數或部分款額提出爭議及／或指明在付款申索的到期付款額中作出抵銷或扣減的款額；或

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	24 (59%)	6 (15%)	9 (22%)	2 (5%)	41
公司	145 (81%)	6 (3%)	27 (15%)	0 (0%)	178
個人	597 (67%)	54 (7%)	234 (26%)	1 (0%)	897
總數	766 (69%)	77 (7%)	270 (24%)	3 (0%)	1 116

(c) 付款一方沒有在規定限期內就「付款申索」送達「付款回應」；或

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	24 (59%)	7 (17%)	8 (20%)	2 (5%)	41
公司	159 (89%)	5 (3%)	14 (8%)	0 (0%)	178
個人	605 (67%)	64 (7%)	227 (26%)	1 (0%)	897
總數	788 (71%)	76 (7%)	249 (22%)	3 (0%)	1 116

(d) 締約一方按合約工作或提供服務、物料或機械的工期或按合約應有權享有的延長工期的出現爭議。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	22 (54%)	7 (17%)	10 (24%)	2 (5%)	41
公司	143 (80%)	10 (6%)	25 (14%)	0 (0%)	178
個人	578 (64%)	84 (9%)	234 (26%)	1 (0%)	897
總數	743 (67%)	101 (9%)	269 (24%)	3 (0%)	1 116

問題 20B: 如不以 28 曆日為限期，你認為適合的限期應為多久？

3 至 7 曆日:	3 個回應
14 曆日:	256 個回應
15 曆日:	2 個回應
21 曆日:	65 個回應
28 曆日:	2 個回應
29 至 60 曆日:	7 個回應
其他限期/不設限期:	4 個回應
其他意見:	56 個回應
未有回答:	721 個回應
	1 116 個回應

問題 21A: 你是否贊成審裁程序應有下列主要特色：

(a) 申索一方啟動審裁程序時，須向另一方送達審裁通知書，概述有關各方的資料、爭議性質和所尋求的糾正。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	28 (68%)	0 (0%)	10 (24%)	3 (7%)	41
公司	166 (93%)	0 (0%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	668 (74%)	5 (1%)	223 (25%)	1 (0%)	897
總數	862 (77%)	5 (1%)	245 (22%)	4 (0%)	1 116

(b) 在啟動審裁後的 5 個工作天內，由各方協定並委任審裁員，或由協定提名團體或(如沒有的話)香港國際仲裁中心提名審裁員。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	24 (59%)	2 (5%)	11 (27%)	4 (10%)	41
公司	160 (90%)	6 (3%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	608 (68%)	65 (7%)	223 (25%)	1 (0%)	897
總數	792 (71%)	73 (7%)	246 (22%)	5 (0%)	1 116

(c) 在委任或提名審裁員當日或之前，申索一方須向答辯一方送達申述書和所援引的所有支持證據(可包括文件、照片、證人供詞及專家報告)，並在委任審裁員當日或之後 1 個工作天送達審裁員。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	27 (66%)	2 (5%)	10 (24%)	2 (5%)	41
公司	166 (93%)	5 (3%)	7 (4%)	0 (0%)	178
個人	658 (73%)	222 (25%)	13 (1%)	4 (0%)	897
總數	851 (76%)	229 (20%)	30 (3%)	6 (1%)	1 116

(d) 由收到申索一方申述書的日期起計，答辯一方有 20 個工作天提交申述書和所援引的所有支持證據，作為回應。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	16 (39%)	12 (29%)	11 (27%)	2 (5%)	41
公司	97 (54%)	69 (39%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	191 (21%)	482 (54%)	223 (25%)	1 (0%)	897
總數	304 (27%)	563 (51%)	246 (22%)	3 (0%)	1 116

(e) 審裁員須於收到答辯一方申述書後 20 個工作天內作出並公布其裁決。這限期可以由審裁員延長，即由審裁員獲委任日期起計最多 55 個工作天；如雙方同意，限期可再延長。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	23 (56%)	6 (15%)	10 (24%)	2 (5%)	41
公司	119 (67%)	48 (27%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	476 (53%)	197 (22%)	223 (25%)	1 (0%)	897
總數	618 (55%)	251 (23%)	244 (22%)	3 (0%)	1 116

- (f) 審裁員有權更改答辯一方作出回應的限期，包括縮短或延長回應限期，並有權選擇認為最適合的審裁方式，包括向任何一方要求提交進一步陳述和證據，要求會見有關各方，查核有關事項並定下限期並發出審裁程序指令，先決條件是審裁程序可在審裁員獲委任日期起計的 55 個工作天或已協定的延長限期之內完結。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	21 (51%)	7 (17%)	10 (24%)	3 (7%)	41
公司	116 (65%)	48 (27%)	13 (7%)	1 (1%)	178
個人	432 (48%)	194 (22%)	223 (25%)	48 (5%)	897
總數	569 (51%)	249 (22%)	246 (22%)	52 (5%)	1 116

- (g) 如審裁員認為申索一方所提交的任何申述書或證據或其中部分材料，是答辯一方在審裁通知書送達時所不知悉的；是理應與付款申索一起送達或於發出審裁通知書之前送達；以及是答辯一方不能在審裁過程中公平地考慮及回應的，應有權不予理會。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	26 (63%)	3 (7%)	10 (24%)	2 (5%)	41
公司	162 (91%)	4 (2%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	620 (69%)	53 (6%)	223 (25%)	1 (0%)	897
總數	808 (73%)	60 (5%)	245 (22%)	3 (0%)	1 116

- (h) 如審裁員認為不可能在可供使用的時間(即最長的可供使用時間，包括雙方已協定的延長限期)公平地就爭議作出裁決，應有權辭職。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	22 (54%)	8 (20%)	9 (22%)	2 (5%)	41
公司	106 (60%)	60 (34%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	469 (52%)	204 (23%)	223 (25%)	1 (0%)	897
總數	597 (54%)	272 (24%)	244 (22%)	3 (0%)	1 116

(i) 有關各方須各自承擔進行審裁的訟費，而審裁員的費用和開支，可由審裁員裁定由那方支付，或由各方共同支付並訂明攤分比例。

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	27 (66%)	3 (7%)	9 (22%)	2 (5%)	41
公司	120 (67%)	45 (25%)	12 (7%)	1 (1%)	178
個人	374 (42%)	298 (33%)	224 (25%)	1 (0%)	897
總數	521 (47%)	346 (31%)	245 (22%)	4 (0%)	1 116

問題 21B: 你是否贊成，假如申索一方在審裁中提出重要的新材料，審裁員應有權把爭議發還有關各方？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	25 (61%)	3 (7%)	11 (27%)	2 (5%)	41
公司	143 (80%)	23 (13%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	426 (47%)	246 (27%)	224 (25%)	1 (0%)	897
總數	594 (53%)	272 (25%)	247 (22%)	3 (0%)	1 116

問題 22A: 你是否贊成有關各方應可自由在合約協定審裁員提名團體？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	28 (68%)	3 (7%)	8 (20%)	2 (5%)	41
公司	162 (91%)	5 (3%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	613 (68%)	60 (7%)	224 (25%)	0 (0%)	897
總數	803 (72%)	68 (6%)	243 (22%)	2 (0%)	1 116

問題 22B: 你是否贊成有關各方應可自由就特定爭議協定審裁員人選，但必須於已產生爭議和提請審裁權後才協定？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	17 (41%)	12 (29%)	9 (22%)	3 (7%)	41
公司	73 (41%)	94 (53%)	11 (6%)	0 (0%)	178
個人	146 (16%)	525 (59%)	225 (25%)	1 (0%)	897
總數	236 (21%)	631 (57%)	245 (22%)	4 (0%)	1 116

問題 22C: 你是否贊成如沒有在合約協定提名團體，而在爭議產生後又沒有協定審裁員人選，則由香港國際仲裁中心作為預設的提名團體？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	22 (54%)	5 (12%)	10 (24%)	4 (10%)	41
公司	146 (82%)	24 (13%)	8 (4%)	0 (0%)	178
個人	375 (42%)	511 (57%)	11 (1%)	0 (0%)	897
總數	543 (49%)	540 (48%)	29 (3%)	4 (0%)	1 116

問題 23: 你是否贊成香港的付款保障條例應訂明，審裁員的裁決可按法庭判決的方式執行；不得作出抵銷或扣減；以及答辯一方只有一段短時間針對裁決的法律效力提出反對？

	同意	不同意	未有回答	其他	總數
組織	29 (71%)	2 (5%)	8 (20%)	2 (5%)	41
公司	163 (92%)	3 (2%)	12 (7%)	0 (0%)	178
個人	610 (68%)	63 (7%)	223 (25%)	1 (0%)	897
總數	802 (72%)	68 (6%)	243 (22%)	3 (0%)	1 116

擬議建造業付款保障條例

獲普遍支持的事項和大方向

涵蓋範圍

- 在公營界別，付款保障條例應涵蓋所有政府，以及 31 間指定法定及／或公共機構及企業(附件 5)訂立的建造及顧問合約。
- 當總承建合約受付款保障條例涵蓋，其下所有層級的分包合約，不論合約金額也會受付款保障條例涵蓋。
- 付款保障條例應涵蓋供應物料或機械的合約。

付款

- 各方可自由議定可申索付款的時間及付款計算方法的基礎，但最長付款期則限制為 60 曆日。
- 所有合約付款的預設付款期為 60 曆日，包括中期付款和最終付款。
- 如有關各方沒有在合約中作出明確規定，預設付款條款便將會適用。
- 付款方有權在收到付款申索 30 曆日內送達付款回應。付款方如沒有在收到付款申索 30 曆日內送達付款回應，亦不應自動變為須支付付款申索的整筆款額，但付款方不能提出在付款申索的到期應付款額中作出抵銷。

「先收款、後付款」條款

- 即使不付款的原因是供應鏈上游的合約一方破產，仍應令「先收款、後付款」條款無效。

因不獲付款而暫時停工

- 不獲付款一方有暫時停工或減慢工程進度的權利。
- 不獲付款一方如有意暫時停工，須以書面通知不付款一方，並採取合理措施通知工地業主。
- 不獲付款一方可就暫時停工所造成的延誤和干擾，獲支付費用和享有額外工期。

審裁

- 締約各方有權把與付款有關的爭議提請審裁。
- 有關付款爭議的提請審裁期限為 28 曆日。
- 有關工期或延長工期爭議不設提請審裁期限。
- 審裁員須在獲委任日期起計 55 個工作天內作出裁決。
- 締約各方可協定審裁員提名團體。
- 締約各方可就特定爭議協定審裁員人選，但必須於爭議和提請審裁的權利產生後才可協定。
- 由香港建築師學會、香港工程師學會、香港測量師學會及香港國際仲裁中心一同成立預設審裁員提名團體。
- 審裁員的裁決可按法庭判決的方式執行。

擬議建造業付款保障條例

政府在訂立最終法律框架時會進一步考慮的事項

涵蓋範圍

- 應否把私營界別的涵蓋範圍限制於總承建工程合約金額超過港幣 500 萬元的「新建築物」合約，包括應否將涵蓋範圍延伸至維修、保養、改建及加建工程。
- 付款保障條例應否適用於口頭合約、局部口頭合約和書面合約。
- 付款保障例條應否適用於專業服務合約。

「先收款、後付款」條款

- 應否令指定分包合約的「先收款、後付款」條款失效。

審裁

- 有關各方應否有權把工期或延長工期有關的爭議提交審裁。

擬議建造業付款保障條例

指定法定及/或公共機構及企業

1. 機場管理局
2. 中華電力有限公司
3. 香港中文大學
4. 香港城市大學
5. 建造業議會
6. 香港醫學專科學院
7. 香港演藝學院
8. 香港浸會大學
9. 香港中華煤氣有限公司
10. 香港電燈有限公司(港燈電力投資)
11. 香港教育學院
12. 香港國際主題樂園有限公司
13. 香港理工大學
14. 香港生產力促進局
15. 香港科技園公司
16. 香港體育學院
17. 香港貿發局
18. 香港電車有限公司
19. 香港科技大學
20. 醫院管理局
21. 香港房屋委員會
22. 香港房屋協會
23. 九廣鐵路公司

24. 嶺南大學
25. 香港鐵路有限公司
26. 海洋公園有限公司
27. 香港公開大學
28. 香港大學
29. 市區重建局
30. 職業訓練局
31. 西九文化區管理局