

方便營商諮詢委員會
第四十一次會議

議程第 2 項: 海關便利措施 -
「跨境一鎖計劃」及
「香港認可經濟營運商計劃」

目的

本文件旨在向委員會簡介香港海關兩項便利貨物通關措施的主要特點及最新發展。這兩項措施為「跨境一鎖計劃」和「香港認可經濟營運商計劃」。

香港作為自由港及物流樞紐的角色

2. 香港是一個自由港。香港海關對進口物品並不徵收任何關稅，應課稅品只有四類¹。與此同時，香港地理位置優越，位於亞洲的中心地帶，透過世界級的國際機場、以高效率見稱的貨櫃碼頭和多條陸路過境通道，通達中國內地和世界各地。香港因此具備優越條件成為區域運輸和物流樞紐。

3. 香港的清關服務以效率著稱，這是香港在商品貿易方面的一項主要競爭優勢。根據世界經濟論壇於2019年10月發表的《全球競爭力報告》，香港在「邊境清關效率」方面全球排名第九位。香港海關多年來一直採取多項措施，以提升清關效率及加快貨物流通，同時維持有效管制，「跨境一鎖計劃」和「香港認可經濟營運商計劃」是其中兩項重要便利措施。

「跨境一鎖計劃」

主要特點

4. 「跨境一鎖計劃」是香港海關與內地海關聯合推行的計劃，於2016年正式推出。該計劃的對象是粵港之間的多模式聯運轉運貨物。此類貨物包括從外地經空路或海路運抵香港並隨即經陸路轉運內地的貨物；或是根據相反方向，從內地經陸路運抵香港並

¹ 進口或在本地製造的四類應課稅品需繳納稅項，即酒類、煙草、碳氫油類及甲醇。

隨即經空路或海路轉運外地的貨物。在香港方面，除了某些在香港受進出口許可證管制的貨品外，所有貨品²都適用於「跨境一鎖計劃」。參與「跨境一鎖計劃」的用戶可選用所有陸路口岸³作過境之用。

5. 通過使用電子鎖和全球定位系統設備，「跨境一鎖計劃」可以確保貨物在運輸過程中不受干擾，因此有助兩地海關當局避免對同一貨物重複檢查，從而達致簡化清關流程並加快貨物流動，刺激跨境貿易活動並提高物流業的競爭力。「跨境一鎖計劃」廣受業界歡迎⁴，截至2019年11月，香港共有8家主要物流和快遞服務運營商參加該計劃⁵。自該計劃於2012年開始試運行以來，已處理了超過650萬件來往香港與內地的貨物。

清關點網絡

6. 「跨境一鎖計劃」為物流業可帶來的好處十分取決於粵港雙方的清關點數量和覆蓋範圍。廣東省方面在大灣區內地城市所設的清關點數目和覆蓋範圍，尤其重要。為配合「跨境一鎖計劃」的運作，香港和廣東省已指定各自的清關點。在香港方面，我們已設立12個清關點，涵蓋香港的各個空運貨站及海運貨櫃碼頭。至於廣東省方面的清關點，正如2018年《施政綱領》所述，政府一直積極與內地有關當局探討將「跨境一鎖計劃」擴展至大灣區內更多清關點，以提升跨境貨流和加快貨物通關速度。2019年1月，廣東省內可使用「跨境一鎖計劃」的清關點數量大幅增加到51個（在此之前只有32個），覆蓋廣東省和大灣區多個內地城市。

² 貨物涵蓋範圍包括：(i) 不受任何許可證或牌照監管的一般貨物；(ii) 獲發許可證的應課稅品；(iii) 獲發許可證的受管制化學品；及(iv) 轉運貨物豁免許可證方案所涵蓋的貨物。

³ 陸路口岸包括：落馬洲管制站、深圳灣管制站、港珠澳大橋香港口岸、文錦渡管制站以及沙頭角管制站。

⁴ 參加「跨境一鎖計劃」屬自願性質。有興趣參與「跨境一鎖計劃」的托運人或承運人必須事先向香港海關和內地海關登記。參加者必須在其載貨車輛上安裝由兩地海關認可的電子鎖和全球定位系統設備。香港海關不會對參加者收取任何費用，但電子鎖及全球定位系統設備的供應商可能會徵收費用。

⁵ 已參與「跨境一鎖計劃」的公司的八間公司包括（依照英文名稱字母排序）：

- (a) 亞洲空運服務有限公司；
- (b) 國泰航空服務有限公司；
- (c) 敦豪空運(香港)有限公司；
- (d) Federal Express (Hong Kong) Limited；
- (e) 香港空運服務有限公司；
- (f) 和記物流(香港)有限公司；
- (g) 順豐速運(香港)有限公司；及
- (h) TNT Express Worldwide (HK) Limited。

7. 經過兩地海關的共同努力，位於中山市的清關點在2019年5月順利開通，把「跨境一鎖計劃」的適用範圍擴展至大灣區內所有九個內地城市⁶，以落實中央人民政府在2019年3月1日為推進大灣區發展而頒布的政策措施。「跨境一鎖計劃」於廣東省內的清關點數目亦進一步增至合共52個。

8. 粵港兩地的「跨境一鎖計劃」清關點（名單載於附件甲）為物流業界提供超過620條跨境運送路線，用於粵港之間的多模式聯運轉運貨物。我們會繼續與內地當局合作，擴展「跨境一鎖計劃」在廣東省的清關點網絡。

最新發展及推廣

9. 為擴展「跨境一鎖計劃」在廣東省的清關點網絡，香港海關與海關總署已同意將「跨境一鎖計劃」延伸至即將落成的香園圍邊境管制站，並於口岸開通時正式啟用。

10. 香港海關於2018年11月成立了「便利轉運貨物清關業界諮詢小組」，並透過定期會議與貨運業持份者保持緊密聯繫。香港海關會繼續利用這途徑了解從事進出內地並經香港轉運貨物的最新市場發展及收集業界對「跨境一鎖計劃」的意見。

未來路向

11. 展望未來，香港海關將進一步加強鼓勵物流業參與「跨境一鎖計劃」，並善用該計劃把握大灣區發展所帶來的機遇。香港海關亦會在合適的情況下，與內地海關攜手向業界推廣「跨境一鎖計劃」，並會繼續接觸業界以探索進一步提升該計劃的空間。

「香港認可經濟營運商計劃」

國際框架

12. 認可經濟營運商是世界海關組織於2005年推出的《保障及便利國際貿易標準框架》（“框架”）下的概念，旨在透過海關與企業的夥伴關係，加強國際供應鏈安全和便利合法貨物的流動。只要符合既定的安全措施及程序，不同關稅區的海關當局均可認證相關企業成為認可經濟營運商。由認可經濟營運商處理的貨物可享受通關便利，例如減少查驗及優先清關。

⁶ 大灣區九個內地城市包括：江門、佛山、東莞、珠海、深圳、惠州、肇慶、中山及廣州。

13. 目前，多達85個海關當局已實行其認可經濟營運商計劃，當中涵蓋了很多香港的主要貿易夥伴，例如：中國內地、美國、歐盟、日本、新加坡及韓國。

14. 香港海關按照世界海關組織的“框架”於2012年4月推出本地的認可經濟營運商計劃（即「香港認可經濟營運商計劃」）。該計劃是一個免費、公開及自願性參與的認證計劃，以提升國際供應鏈安全。本地公司（包括中小企）只要符合既定的安全標準，均可申請認證，成為「香港認可經濟營運商」，並在香港及其他與香港簽訂了互認安排的經濟體享有相應的貨物清關便利。

香港認可經濟營運商的認證

15. 「香港認可經濟營運商計劃」按照“框架”的要求制定12項認證準則（全部列載於**附件乙**），涵蓋範圍包括遵從海關規定的表現記錄、商業紀錄的內部管理以及對貨物、貨運工具、人員、場所、業務夥伴和資料存取的保安措施。

16. 當收到認可經濟營運商的申請，香港海關會仔細考慮，並到訪該公司的營運場所以評估其是否有能力滿足所有準則。香港海關會委派指定的客戶經理跟進每宗個案，並協助該公司提升其內部管理及分享供應鏈保安的最佳作業方式。由申請至完成認證一般需時三至四個月，視乎該公司業務運作的複雜程度以及需進行聯合評審的場所數目。每宗申請到最後都需要經過評審委員會的審查和批准。認證每三年需續期一次。在考慮每宗續期個案時，海關會重新到訪該公司的營運地點，並查核相關公司是否持續符合所有準則。

17. 目前，獲認證為「香港認可經濟營運商」的公司已增至60間（截至2019年12月的數字）。香港海關現正處理多宗申請，預期獲認證公司的數目會繼續增加。

香港認可經濟營運商的優惠

18. 獲認證為「香港認可經濟營運商」，可以證明有關公司在維護供應鏈安全管理方面表現卓越，亦代表著一個可靠及可信賴的國際品牌。「香港認可經濟營運商」可享有減少高達八成的海關查驗率及貨物優先清關(例如：貨物入境時在專用服務櫃位⁷進行清關)。

⁷ 香港海關於不同的管制站設立指定的「專用服務櫃位」及「專用停泊位」。海關人員會優先處理認可經濟營運商的貨物，從而縮短清關所需時間。

19. 2019年上半年，「香港認可經濟營運商計劃」為383萬件貨物提供通關便利，佔香港整體貿易貨量的9.7%，所涉及的貨值達3,700億港元，佔該段期間香港對外商品貿易總值的9.2%。

與其他經濟體的互認安排

20. 「香港認可經濟營運商」不僅在香港享有通關便利，在其他與香港簽訂了互認安排的經濟體中也能受惠。因此，互認安排有助促進貨物在整個供應鏈中的無縫跨境流動。

21. 截至2019年12月，香港已與十一個經濟體簽訂互認安排，包括中國內地、印度、韓國、新加坡、泰國、馬來西亞、日本、澳洲、新西蘭、以色列和加拿大，大多數均屬於「一帶一路」相關國家和地區。香港已簽訂互認安排的數目在全球排名第四⁸。擴展香港互認安排網絡的覆蓋範圍，有助配合政府鼓勵企業利用「一帶一路」和粵港澳大灣區發展開拓新商機所作出的努力。預計在2020年將會簽署更多互認安排。

推廣計劃

22. 為加強推廣「香港認可經濟營運商計劃」及其品牌效應，香港海關於2014年1月推出一個經特別設計的宣傳標誌（見附件丙）。香港海關鼓勵「香港認可經濟營運商」在業務上使用這個標誌，包括其網頁、車輛、場所及宣傳品⁹。此外，香港海關製作了一系列宣傳短片，向業界介紹計劃的最新發展。香港海關亦經常透過為不同商會舉辦的簡介會及工作坊宣傳計劃，並藉這些機會分享符合認證標準的作業模式，協助有興趣參與計劃的企業作好充分準備。此外，香港海關也會透過走訪公司的活動，主動物色更多合適的公司參與計劃。

23. 另外，香港海關亦定期舉辦認可經濟營運商證書頒發典禮，以表揚「香港認可經濟營運商」在加強國際供應鏈安全方面的努力。香港海關亦利用典禮的機會，頒發「香港認可經濟營運商夥伴計劃獎」予多間積極協助本計劃宣傳推廣的「香港認可經濟營運商」。

⁸ 截至2019年12月，韓國與21個經濟體簽訂相互認可安排，而與中國內地和美國簽訂有關安排的經濟體分別有15個及12個。香港和日本則各與11個經濟體簽訂互相認可安排。

⁹ 截至2019年11月，在60間「香港認可經濟營運商」中，共有40間使用這標誌作商業推廣。並且有209輛香港認可經濟營運商的貨運工具印有認可經濟營運商標誌。

24. 此外，香港海關於2019年初推出「AEO 博客」網頁，並邀請部份「香港認可經濟營運商」高層管理人員現身說法，分享計劃如何幫助企業提升和改善營運管理和供應鏈安全，以及開拓商機。

25. 香港海關亦推出一套網上自學教材，協助有興趣的企業為申請成為「香港認可經濟營運商」作好準備。除了提供「香港認可經濟營運商計劃」的一些基本介紹外，該套教材亦設有個別單元，逐一介紹計劃所採用的12項認證標準。

26. 「香港認可經濟營運商計劃」在2019年榮獲「公務員優質服務獎勵計劃」下之「部門精進服務獎(大部門組別)」，以表彰部門利用創科應用構建智慧海關，並作為經濟發展推廣者的角色。

未來路向

27. 展望未來，香港海關將繼續積極與其他海關當局（特別是「一帶一路」相關國家及地區）爭取達成互認安排。在本地層面，香港海關會繼續向業界推廣「香港認可經濟營運商計劃」以提升國際供應鏈安全，並幫助企業透過計劃改善內部管理，同時加強拓展市場的能力。

徵詢意見

28. 請委員備悉本文件介紹的兩項措施。如委員所接觸的企業對這些措施有興趣，亦歡迎轉介香港海關，以便我們主動跟進。

香港海關
2019年12月

「跨境一鎖計劃」清關點名單

香港清關點（12個）（依照英文名稱字母排序）

1. 亞洲空運中心
2. 亞洲貨櫃碼頭
3. 國泰航空貨運站
4. 中遠國際貨櫃碼頭
5. 敦豪中亞樞紐中心
6. 杜拜環球港務貨櫃碼頭
7. 香港國際機場速遞中心
8. 香港國際貨櫃碼頭
9. 葵涌海關大樓
10. 現代貨箱碼頭
11. 香港內河碼頭
12. 超級一號貨站

廣東省內的清關點（52個）

位於大灣區內地九市的清關點：

中山市

1. 中山保稅物流中心 (由 2019 年 5 月起新增)

江門市

2. 江門市中岸跨境電商快件分揀清關中心
3. 江門市跨境電子商務快件分揀清關中心
4. 江門車檢場
5. 鶴山市南方跨境電子商務快件分揀清關中心
6. 鶴山市萬年松跨境電子商務分揀清關中心

佛山市

7. 佛山快件
8. 佛山車檢場
9. 佛山國通保稅物流中心（B型）
10. 南海三山碼頭
11. 南海平洲南港碼頭
12. 南海桂江車檢場

東莞市

13. 東莞市世通國際快件監管中心
14. 東莞南城國際快件中心
15. 東莞國際郵件互換局兼交換站
16. 東莞跨境電商中心園區
17. 長安車檢場
18. 啟盈國際快件監管中心
19. 鳳崗車檢場
20. 寮步車檢場

珠海市

21. 斗門海關所轄斗門廣豐跨境電商產業園

深圳市

22. 筲崗海關（中外運平湖監管場所）
23. 深圳機場海關（機場物流園）
24. 郵局海關（UPS 亞太區深圳轉運中心）
25. 郵局海關（深圳國際快件運營中心）
26. 郵局海關（深圳郵件處理中心）
27. 蛇口海關（前海灣保稅港區）
28. 鹽田綜保區海關（沙頭角片區）
29. 鹽田綜保區海關（鹽田片區）

惠州市

30. 惠州海關（惠州快件中心）

肇慶市

31. 大旺車檢場

廣州市

32. 沙灣車場
33. 狀元谷跨境電商中心
34. 南沙保稅港區物流區
35. 南沙新港
36. 從化車檢場
37. 番禺蓮花山港
38. 開發區車檢場
39. 新銀河跨境電商產業園
40. 滘心碼頭
41. 廣州郵局海關流花大院快件監管現場
42. 廣州機場
43. 廣州機場聯邦快遞亞太轉運中心

大灣區外的清關點：

汕頭市

44. 汕頭郵政速遞跨境電商監管中心

河源市

45. 河源車檢場

茂名市

46. 茂名市外星人跨境電商監管中心（茂名電白）

清遠市

47. 清遠車檢場

湛江市

48. 湛江市跨境電商公共產業中心（嶺北）
49. 湛江進出境快件監管中心（麻章）
50. 湛江進出境快件監管中心遂溪分中心（嶺北）
51. 粵西跨境電商國際快件監管中心（吳川）

韶關市

52. 韶關車檢場

香港認可經濟營運商計劃的認證準則

一般準則

1. 海關規定的信用證明
2. 備存良好的商業紀錄管理系統
3. 企業財務健全

保安及安全準則

4. 場所安全及進出管制
5. 人員安全
6. 貨物安全
7. 貨運工具的安全
8. 業務夥伴的安全
9. 保安教育及培訓
10. 資料交換、存取及保密性
11. 危機管理及事故復原
12. 評鑑、分析及改善

香港認可經濟營運商標誌



AEO

HONG KONG

Authorized Economic Operator

香港認可經濟營運商