

方便營商諮詢委員會
第二十六次會議

議程第 4 項：“精明規管”計劃進展匯報 —
二零一四年七月的最新情況

目的

方便營商諮詢委員會上次在二零一四年四月一日舉行會議，本文件匯報自上次會議以來，政府推行“精明規管”計劃¹的進展。

最新進展

概況

2. 全部 30 個參與計劃的決策局和部門都努力不懈，持續致力推動香港的商業牌照發牌服務更臻完善。該計劃在改善本港整體發牌環境和加強長遠競爭力等多方面的工作都取得良好進展，主要進展於下文概述。

與世界銀行《營商環境報告》有關的效率促進措施

3. 經濟分析及方便營商處繼續與相關機構協力制訂適切的改革措施，務求提高香港的便利營商排名；最近向世界銀行通報的最新改革措施如下：

- 申請建築許可

屋宇署已檢視並精簡其建築物審批程序。就小型建築工程建議(例如興建兩層高貨倉)而言，只要符合若干準則，屋宇署便可在接獲地基工程竣工通知後的一個工作天(而非七天)內視察基礎承重地層。這項措施使小型建築工程取得建築許可的時間有所縮短。

¹ 政府由二零零七年年初起推行“精明規管”計劃，以進一步改善本港整體的商業牌照發牌環境，加強長遠競爭力。該計劃在致力保障公眾利益的同時，也力求提高本港發牌服務的效率，使之更具透明度，也更利於營商，並降低商界遵規的成本。

- 獲得電力供應

供電予小型倉庫或工業大廈，涉及向香港警務處和運輸署申請挖掘准許證。為縮短發證時間，兩個部門已簡化有關程序，令審批照明、標誌及防護計劃和臨時交通措施計劃所需的時間，同樣由 10 天縮短至 9 天。

另外，中華電力有限公司也精簡了以下方面的程序：與用戶聯合視察、敷設外部電纜和連接電網，以及檢查裝置和接駁電錶。申請供電的程序因而改善，供電予非住宅或鄉郊地區的低層倉庫所需的時間(不包括申請挖掘准許證的時間)，由 26 天縮短至 20 天。

- 合約執行

《調解條例》(第 620 章)由二零一三年一月一日起生效。香港調解資歷評審協會有限公司是由業界主導的非法定調解員資歷認可組織，也在同年四月投入運作。為鼓勵商界優先考慮以調解方式解決紛爭，調解督導委員會²在二零一三年七月十八日舉行“調解為先”承諾書招待會，邀請公司及聯會簽署“調解為先”承諾書，以示支持並承諾使用調解服務。委員會另在二零一四年三月二十至二十七日舉行調解周，希望加強公眾對調解的認識，推廣在香港使用調解服務。

4. 此外，我們也告知世界銀行，財政司司長在《二零一四至一五財政年度政府財政預算案》的演辭中，公布了下列一次性措施，以發揮反周期的提振作用，從而穩定經濟，保障短期就業：

- 寬減二零一三／一四年度百分之七十五的利得稅，上限為 10,000 元；以及
- 寬免二零一四／一五年度首兩季差餉，以每戶每季 1,500 元為上限。

這些措施有助把香港在“稅款繳納”方面的整體稅率降低。

² 調解督導委員會由律政司司長擔任主席，成員來自社會不同界別，包括法律專業人士、醫生、學者、行政管理人員、社工及保險業人士。

各部門的主要工作進展

5. 參與計劃的各個決策局和部門都不斷努力，在多個範疇加強商業牌照的發牌工作。以下是一些顯著例子：

- 稅務局已加強僱主的電子報稅服務，以協助僱主減輕申報僱員薪酬的行政負擔。僱員人數不超過 30 人的小型公司(全港八成以上僱主都屬這類規模的公司)可使用稅務局的範本，在網上遞交僱主報稅表。至於僱員人數不超過 200 人的公司，則可使用稅務局所提供的電腦軟件，或僱主預先獲稅務局批准的自行設計軟件，把從中取得的數據檔在網上遞交僱主報稅表。
- 工業貿易署定期修訂戰略物品管制清單，以確保香港的管制緊隨最新的國際標準。當國際標準放寬時，該署即會相應放寬業界須申請有關許可證的要求。最新修訂對若干經常進行買賣的戰略物品(包括電子和電訊及資訊保安產品)撤銷管制。
- 在職業介紹所經營者的牌照到期前 3 個月和 1.5 個月，勞工處都會主動發信，提醒他們提交續牌申請。此舉旨在協助經營者(特別是中小企)及時續牌，以免牌照失效而招致不必要停業。
- “創意香港”開發了牌照申請審批及巡查監控系統，可監察按《娛樂特別效果條例》所規定下的牌照／許可證申請審批進度。該系統亦會發出電子通知，提醒個案負責人員採取所需行動，以免延誤處理牌照／許可證申請，以及按時進行監察巡查，查察牌照／許可證條件是否獲得遵從。

在政府內部推廣方便營商和以客為本的文化

6. 二零一四年上半年，經濟分析及方便營商處舉辦了一場經驗分享會，讓參與的決策局和部門分享有關良好監管措施的心得和經驗。此外，經濟分析及方便營商處也在公務員培訓處的兩場入職講座作簡介，向 410 多名來自 51 個決策局和部門的新聘人員灌輸方便營商的精神。

營商環境影響評估

7. 有關公眾娛樂場所牌照(戲院)續期申請的營商遵規成本研究，已經展開。新的飲品玻璃樽生產者責任計劃的營商環境影響評估(營商環評)正在進行，而建議的自願參與節流器用水效益標籤計劃的營商環評則快將定稿。至於建議的《私營骨灰龕條例草案》營商環評，以及酒店牌照續期申請的營商遵規成本研究，兩者均已完成。

檢討商業牌照發牌服務及中小型企業支援服務

8. 效率促進組已完成商業牌照發牌服務及中小型企業支援服務的檢討工作，並已把報告分發給商務及經濟發展局、食物環境衛生署、民政事務總署及工業貿易署，以供訂定措施及優先項目時考慮。

未來路向

9. 請各委員察悉“精明規管”計劃的進展。

政務司司長辦公室效率促進組
財政司司長辦公室經濟分析及方便營商處
二零一四年七月