

### 渔农业可持续发展蓝图

为推动渔农业升级转型、迈向现代化和可持续发展，环境及生态局、渔护署与业界携手制订《渔农业可持续发展蓝图》于2023年12月出版，并计划分阶段推出多项措施，涵盖财政、基础设施、土地和技术支持，以提升本地渔农产品的产量、素质和产值。

### 农业

香港的土地大多是陡峭的山坡，只有约7平方公里的土地用来耕种。农场面积一般较细小，主要生产叶菜、猪或家禽。

**消耗量：**2023年，本港七百多万人每日消耗的新鲜粮食，数量如下：715公吨米、2288公吨蔬菜、3106头猪、30头牛及22公吨家禽。这些新鲜粮食大多是由外地输入，但本港农民亦供应各类农产品，以满足部分需求。

**本地生产：**2023年本港农产品的总值达10.27亿元。本地农场的生产可供应本港蔬菜需求量的2%、活家禽的100%及活猪只的12%。本港生产的粮食，旨在补充不足，而非用来与市场的主要供应来源地竞争。因此，本港着重于出产高价及新鲜的食物。

**主要农作物：**2023年本港农作物的生产总值达3.91亿元，其中蔬菜及花卉约占96%，产值为3.74亿元。

全年都可种植的蔬菜主要有白菜、菜心、生菜、芥兰、萝卜、芥菜、葱和韭菜等。在较凉季节生产的蔬菜包括菠菜、西洋菜和枸杞。夏季出产豆角、通菜、苋菜、青瓜及其他瓜类；冬季则出产种类繁多的温带蔬菜，包括西红柿、甜椒、椰菜花、甘笋及芹菜。

近年花卉种植备受重视，其中剑兰、百合、菊花和兰花是冬季生产的花卉；夏季则出产姜花和莲花；而桃花是特别为农历新年而培植的。

各类水果多种植于山麓，主要种类有荔枝、龙眼、黄皮、本地柠檬、橙、橘、番石榴、木瓜和香蕉。

**畜牧：**截至2023年，本地共有43个猪场及29个家禽农场。2023年本地猪只及家禽业（包括鸡蛋）的产量总值分别为3.53亿元及2.83亿元。

为减轻饲养禽畜带来的公共卫生及环境污染问题，政府分别在2005年及2006年推出「家禽农场自愿退还牌照计划」及「养猪场自愿退还牌照计划」，并在2008年推出「家禽农场结业特惠补助金计划」。这些计划鼓励禽畜饲养者自愿退还其禽畜饲养牌照及终止其农场运作，以换取获发放特惠金。尽管如此，政府继续为选择继续经营的饲养禽畜农户制定工作守则，

并向他们提供技术及财务支持，协助他们达到相关的生物安全和卫生标准。

香港有两个位于新界沙头角及大埔的持牌奶场。

**农业发展：**渔农自然护理署（渔护署）及与该署有密切关系的统营处，即蔬菜统营处，一直向农民提供基础设施及技术支持服务。

该署的农作物专家在上水的实验农场进行实验，研究病虫害防治、作物护理及土壤管理等问题，同时亦专题探讨作物生产技术，以提高农业的生产力及经济效益。农民可透过该署的辅导服务，取得上述研究的结果。

农业辅导旨在透过推介全新及较佳的农产品种及生产技术，辅以足够信贷支持及高效率、有秩序的销售服务，协助农民改善生产力。

现时渔护署正向本地农场推介智能温室、水耕种植及有机耕作技术。

广为接受的新农产品种有：超甜粟米、奶白菜、圆茄子、小果形西瓜、草莓及白玉苦瓜。

2023年，渔护署向农民贷出款额608万元作农场生产及发展用途。截至2023年12月31日止，由该署管理的三项贷款基金滚存总金额达5,181万元。

农业发展工作亦包括基础设施的改善、农地复耕和农场管理问题的研究。基础建设的工作集中于维修及改善共享的灌溉和排水设施。

渔护署自1994年起推行「信誉农场计划」，以保护环境及保障消费者免受残余农药威胁。所有信誉农场的农药使用情况均受严密监察，产品须通过残余农药的测试，才可经由信誉零售点出售。截至2023年年底，已有305个香港及内地的农场被确认信誉资格，每天供应信誉蔬菜约18公吨。

渔护署自2000年12月起向本地有机农友提供技术支持服务，介绍有机生产的原则和要求，协助农友解决综合病虫害防治、园艺技术和土壤管理等有关问题。截至2023年年底，已有359个农场参与有关计划，每天生产有机蔬菜约6公吨。

渔护署自2006年7月起推行「本地菜场自愿登记计划」，截至2023年12月31日，已登记的菜场为1893个。渔护署向已登记的农友提供技术协助及各项农业服务，提高他们对安全生产、优良技术及产质量素的意识。

政府继续实施新农业政策，以推动本地农业现代化及持续发展。为数五亿元的农业持续发展基金已于2016年12月成立，以提升业界整体竞争力。为进一步支持农业界迈向高科技、集约化的发展，以及把握大湾区机遇，政府于2022年向基金再额外注资5亿元，并适度扩大基金的适用范围，以增加资源支持业界的可持续发展。新农业政策的其他主要措施包括设立农业园、探讨设定农业优先区的可行性、加强支持和协助农民增值、加强食物安全和为本地农产品进行市场推广及建立品牌、

促进水耕种植及农业科技的研发，以及发展与农业相关的休闲和教育活动。政府将会分阶段逐步推行新农业政策下的支持措施。

为遵守环境保护法例，所有禽畜农场必须申领牌照及设置合适的禽畜废料处理设施。

对于间有发生的牲畜疾病，如口蹄病及猪繁殖及呼吸障碍综合症等，禽畜农场以良好的生物保安及疫苗注射去加以控制。自 2018 年起，非洲猪瘟开始对亚洲地区造成威胁。有见及此，渔护署实施了多项措施以减低非洲猪瘟的传播风险，如禁止本地猪场使用厨余喂饲猪只、于屠房内加强本地运猪车的清洗及消毒、加强本地猪场的恒常巡查及在有需要时采集样本检测潜在的非洲猪瘟感染个案。家禽农场亦已实施多方面禽流感防控措施以保障动物及公共卫生。渔护署亦提供兽医服务，除了追查及对抗主要的牲畜疾病外，亦监控本地牲畜上抗菌素耐药性问题的威胁。为应对抗菌素耐药性为全球带来的威胁，政府于 2022 年 11 月推出《香港抗菌素耐药性策略及行动计划（2023-2027）》（行动计划）。这是第二份应对抗菌素耐药性的行动计划，为未来五年制订应对抗菌素耐药性威胁而采取的策略。行动计划详细列出渔护署于本地禽畜生产业界所实施的相关措施。相关措施旨在建立合适的系统，以长远监察本地禽畜农场的抗菌素使用及抗菌素耐药性情况。同时，渔护署亦会促进和支持为禽畜生产业界提供兽医服务的计划，并举办教育及宣传活动提升相关持份者对抗菌素耐药性问题的认识、态度和行为。政府希望透过相关措施，紧密监察本地禽畜生产业界的抗菌素耐药性情况，从而减少业界的抗菌素使用，及缓和抗菌素耐药性的产生。

## 渔业

本港的捕捞及养殖渔业，对维持供应鲜鱼予本地消费者有重要的贡献。捕捞及海鱼养殖的总产量约相等于全港海产消耗量的 17%，而鱼塘出产的淡水鱼，则约占淡水鱼消耗量的 2%。

**捕捞渔业：**香港现有大小渔船约 5 090 艘，差不多全部是机动渔船。以多种作业形式捕鱼的舢舨及其他较小型的非拖网渔船（包括刺网、延绳钓、围网渔船等）主要在本港沿岸水域作业，约占本地渔船的 80%。至于拖网渔船及较大型的非拖网渔船，它们一般在香港以外的南海一带水域作业，约占本地渔船的 20%。2023 年的估计渔获约 8.66 万公吨，总值 23.5 亿元。主要的渔获种类包括牙带、红衫/瓜衫、鱿鱼、鲭鱼、青鳞等。

**水产养殖业：**本港的鱼塘，面积共有 1 129 公顷，主要位于新界西北地区。大部分鱼塘均养殖鲤科鱼（大头鱼、鳊鱼、鲤鱼及鲩鱼），并混合福寿鱼或乌头一并养殖。其他的养殖品种包括宝石鱼、鳢鱼和金鼓等。2023 年塘鱼的总产量为 1 052 公吨，价值 2,800 万元。

现时有 910 个海鱼养殖户，在全港 28 个根据《海鱼养殖条例》指定的鱼类养殖区经营海鱼养殖业。常见的养殖品种包括青斑、沙巴龙冠、火点、红鲮、鱼仲和黄鳢。2023 年海鱼养殖的总产量为 499 公吨，价值 5,400 万元。

**发展与服务：**渔护署推行多项渔业存护及管理措施，以促进本地渔业持续发展和存护本港海域的渔业资源。为了使受损的海床及枯竭的渔业资源得以恢复，禁止在香港水域拖网捕鱼的措施于 2012 年 12 月 31 日生效。渔护署已加强执法行动打击拖网及破坏性捕鱼活动。政府亦推行其他渔业管理措施，以配合禁止拖网捕鱼措施及推动本港渔业持续发展，包括设立本地渔船登记制度、限制新渔船加入，以控制渔船数目及捕捞力量，以及禁止非本地渔船捕鱼。为消除其对本地渔业资源的不利影响，渔护署也于 2022 年规管使用蛇笼捕鱼。此外，渔护署筹备设立渔业保护区，以保护重要的鱼类产卵和育苗场。

渔护署在香港水域一共敷设了 600 多座人工鱼礁，总体积合计约 180 000 立方米，以增加渔业资源。水底监察结果显示，在人工鱼礁栖息的鱼类品种和数目，都比附近的天然生境为多，有 200 多种鱼类在人工鱼礁内觅食、栖息、产卵和育苗，当中包括多种高价品种的鱼类如石斑、鲷鱼、鲷鱼和细鳞等。

渔护署透过技术支持、培训、联络服务、资助及信贷安排，加强协助捕捞业界转型至其他可持续发展的渔业或相关行业。

为了纾缓渔业人手不足的问题，渔护署继续实施「内地过港渔工计划」，容许内地渔工进入香港协助渔船船东在鱼类批发市场卸下渔获。截至 2023 年 12 月，渔护署共发出了 4 343 个内地渔工配额给 678 宗申请的船东及其渔船。

渔护署自 2005 年起推行自愿性的「优质养鱼场计划」，协助促进本地水产养殖场的环境卫生及水产品的质素。参加计划的养殖场须实施一套良好水产养殖方法，而「优质养鱼场计划」水产品出售前必须通过一系列质量保证测试，包括检验水产品的残余药物及重金属水平，以确保水产品符合食品安全标准。所有获「优质养鱼场计划」认证的水产品身上均打上「优质养鱼场计划」品牌的标签，以便市民识别。为提升市民对「优质养鱼场计划」水产品的信心，该卷标上印有独特及可溯源的二维码。透过扫描标签上的二维码，市民便能于网上读取有关水产养殖场的的数据及水产品批次的食品安全检测结果。2023 年，有 168 个养殖场成功登记「优质养鱼场计划」。

渔护署进行水产养殖研究，并提供技术支持服务，以发展更具效率的养鱼方法和经改良的饲养技术，例如向本地养鱼户转移鱼塘水质监测、设置越冬棚、负压曝气增氧及牡蛎净化等养殖技术。渔护署继续致力发展本地孵化及培育鱼苗，为渔民举办培训工作坊，并为有意发展孵化育苗的养鱼户提供活生物饵料培养原种及技术支持。为帮助业界采用先进和可持续的养殖新技术，渔护署已在东龙洲鱼类养殖区设立桁架深水网箱水产养殖示范场，作为现代科学养殖的培训基地。项目的实施及示范鼓励养鱼户采用先进及可持续的养殖模式。培训场设有现代智慧化水产养殖装备，可以让养鱼户学习养殖的新技术，为现职及新入行的养鱼户提供养殖培训及实习机会。

「良好水产养殖管理计划」旨在推广现代养鱼场管理方法及监察本地养鱼场的抗菌素使用及抗菌素耐药性，以加强生物保安及监察水产养殖环境中的抗菌素耐药性情况。渔护署派员定期探访养鱼户及检测养鱼场的水质及鱼类样本，监察养鱼场及养鱼的情况，以及早察觉鱼类疾病，和收集有关抗菌素耐药性的数据。渔护署透过讲座和实地示范，推广现代养鱼场及鱼类健康管理方法。渔护署亦提供鱼类疾病诊断及病毒检测服务。

渔护署已加强红潮报告网络和浮游植物监察计划，以及尽早向养鱼户发出红潮警告，尽量减少养鱼业因红潮而蒙受的损失。2023年，香港水域内录得13宗红潮事件。

为海鱼养殖业创造空间及推动业界升级转型、迈向现代化和持续发展，渔护署已在黄竹角海、外塔门、大鹏湾、蒲台（东南）指定四个总面积约590公顷的新鱼类养殖区，以发展深海养殖。其中黄竹角海及大鹏湾新鱼类养殖区在2023年12月13日正式启用。新鱼类养殖区会采用深海网箱和钢铁桁架网箱养殖，与传统木制鱼排相比，生产效率更高，更耐用，并具抗风浪能力。

渔护署管理各项贷款基金，为渔民和养鱼户提供渔农业贷款作生产或发展之用。在2023年，该署发放了204宗贷款，贷款总额为1亿640万元。另外，政府设立了一项资助基金，以协助本地渔业社群发展为或转型至可持续或高增值的作业模式。截至2023年12月，201宗申请已获批准，涉及总承担额约2.06亿元。

渔护署透过管理鱼类统营处，为渔民和鱼商提供有秩序的海鱼批销服务。鱼类统营处是非牟利的非政府机构，由统营处处长（渔护署署长）执行职权。该处现时经营七个鱼类批发市场，分别位于长沙湾、香港仔、青山、筲箕湾、观塘、大埔和西贡，其经费主要来自提供海鱼批销服务及市场设施所收取的佣金和费用，所得盈余则拨归渔业发展用途，例如向渔民提供低息贷款、改善服务和统营设施，以及为渔民及其子弟提供奖学金等。该处亦透过其销售网络和参加展销会及食品展览，帮助推广本地的渔产品。